

察隅县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

察隅县发展和改革委员会

二〇二一年五月

目 录

| | |
|-------------------------------------|-----------|
| 第一篇 开启社会主义现代化建设新征程察隅篇章 | 5 |
| 第一章 总体形势 | 5 |
| 第一节 “十三五”发展成就 | 6 |
| 第二节 面临形势 | 8 |
| 第二章 总体定位及发展目标 | 10 |
| 第一节 指导思想 | 10 |
| 第二节 基本原则 | 11 |
| 第三节 发展目标 | 12 |
| 第二篇 建设和谐稳定示范区 | 18 |
| 第三章 创新社会管理，确保社会和谐稳定 | 18 |
| 第一节 深化法治建设 | 18 |
| 第二节 提升社会治理现代化水平 | 20 |
| 第三节 筑牢安全和应急管理保障体系 | 22 |
| 第三篇 建设高质量发展先行区 | 25 |
| 第四章 统筹城乡，打造“边塞明珠” | 25 |
| 第一节 优化空间总体布局 | 25 |
| 第二节 提升主城功能配套 | 27 |
| 第三节 强化乡镇纽带作用 | 28 |

| | |
|-----------------------------------|-----------|
| 第五章 补齐基础设施建设短板 | 30 |
| 第一节 构建综合交通枢纽..... | 30 |
| 第二节 完善水利基础设施..... | 32 |
| 第三节 加强能源基础设施建设..... | 33 |
| 第四节 加强信息基础设施建设..... | 35 |
| 第六章 提质增效，加快特色产业发展 | 36 |
| 第一节 打造 G219 沿边旅游经济长廊滇藏门户品牌..... | 36 |
| 第二节 打造“三带四基地”的立体农业特色经济品牌..... | 38 |
| 第三节 推动绿色工业稳步发展..... | 41 |
| 第四节 推动现代服务业整体发展..... | 43 |
| 第七章 深化改革，激发市场主体活力 | 45 |
| 第一节 深化放管服改革..... | 45 |
| 第二节 推进重点领域改革..... | 46 |
| 第三节 推进人才服务改革..... | 48 |
| 第四篇 建设生态文明引领区 | 48 |
| 第八章 绿色发展，筑牢藏东南生态安全屏障 | 48 |
| 第一节 修复退化的生态体系..... | 49 |
| 第二节 加强流域生态建设..... | 50 |
| 第三节 加强生态环境系统综合治理..... | 51 |
| 第四节 推进资源节约利用，形成绿色生产生活方式..... | 54 |

| | |
|---------------------------------|-----------|
| 第五篇 建设强边固边样板区 | 55 |
| 第九章 加强边境“五共五固”建设 | 56 |
| 第一节 用好用活抵边政策 | 56 |
| 第二节 创新戍边产业，提升自我发展能力 | 56 |
| 第十章 加强边境控制力，巩固边境安全 | 56 |
| 第一节 加强边境基础设施建设 | 56 |
| 第二节 提升边境地区联防联控能力 | 56 |
| 第六篇 建设乡村振兴先导区 | 57 |
| 第十一章 巩固脱贫 全面推进乡村振兴 | 57 |
| 第一节 深入实施乡村振兴战略 | 57 |
| 第二节 巩固提升脱贫攻坚成果 | 63 |
| 第七篇 建设军民融合标杆区 | 64 |
| 第十二章 建设军民融合标杆区 | 64 |
| 第一节 统筹军地基础设施建用 | 64 |
| 第二节 军地融合综合保障体系 | 64 |
| 第八篇 建设群众共建共享幸福圈 | 65 |
| 第十三章 共享发展，打造幸福察隅 | 65 |
| 第一节 优先发展教育事业 | 65 |
| 第二节 提高全民健康水平 | 68 |

| | |
|---------------------------------|-----------|
| 第三节 繁荣发展文化事业..... | 69 |
| 第四节 大力发展体育事业..... | 70 |
| 第五节 全力扩大就业..... | 71 |
| 第六节 统筹优化社会保障..... | 72 |
| 第九篇 实施保障篇 | 74 |
| 第十四章 强化保障，确保规划有序实施 | 74 |
| 第一节 加强组织领导..... | 74 |
| 第二节 健全规划体系..... | 74 |
| 第三节 强化要素支撑保障..... | 75 |
| 第四节 明确实施责任..... | 77 |
| 第五节 加强纪律建设..... | 77 |
| 第六节 强化评估考核..... | 77 |

根据《中共察隅县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，参照《林芝市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制察隅县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要¹，承接好区、市发展目标，明确政府工作重点，体现各族群众意愿，引导市场主体行为，是未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全县各部门依法履行职责、编制专项规划、制定实施年度计划和各项政策措施的重要依据，是全县各族人民共同的行动纲领。

第一篇 开启社会主义现代化建设新征程察隅篇章

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是推动新时代察隅长治久安和高质量发展的关键五年，是察隅立足新发展阶段、践行新发展理念、融入新发展格局，全面开启建设社会主义现代化新征程砥砺前行、积厚成势的关键五年。

第一章 总体形势

十三五期间，在市委、市政府正确领导下，县委、县政府团结带领全县干部群众奋力拼搏，使我县发展基础更加牢固，发展动力不断增强。总结过去，认识未来，准确把握新形势、

¹本规划基期年为2020年，规划实施年为2021~2025年。

新机遇、新挑战。

第一节 “十三五”发展成就

过去的五年，我们着力建设“富裕察隅”，经济运行稳步增长。有效应对经济下行，始终保持定力、精准发力、凝聚合力，推动了经济运行稳中向好，提质增效。县域综合实力明显提升。全县地区生产总值由 7.17 亿元增加到 11.44 亿元，年均增长 9.79%；固定资产投资突破 100 亿；一般公共预算收入由 3228 万元增加到 1.38 亿元，年均增长 33.84%；一般公共预算支出由 6.76 亿元增加到 13.5 亿元，年均增长 14.84%；社会消费品零售总额由 1.37 亿元增加到 2.31 亿元，年均增长 10.98%，农牧民人均可支配收入由 8111 元增加到 13040 元，年均增长 9.96%，“十三五”规划目标高质量完成。

过去的五年，我们着力建设“美丽察隅”，城乡面貌焕然一新。县城建成区面积拓展至 2.6 平方公里，常驻人口城镇化率达到 25%。小康村建设深入开展，高标准完成 58 个边境小康村建设，古拉乡、察瓦龙乡非边境村庄建设同步推进，更多群众扎根边境地区，自觉争做“神圣国土守护者、幸福家园建设者”。城乡环境更美，察隅县成功入选“2020 中国最美县域榜单”。

过去的五年，我们着力建设“幸福察隅”，民生福祉持续增进。脱贫攻坚决战决胜。1519 户 6350 人建档立卡贫困人口全

部脱贫，96个贫困村全部出列，建档立卡户人均可支配收入从2016年的3573元增加至2020年的12277元。2020年荣获全国“十三五”时期搬迁工作成效明显县荣誉称号、中国防贫效率“百高县”。

社会事业全面进步。顺利通过国家义务教育均衡发展、素质教育评估验收。推进健康察隅建设，县人民医院成功创建“二乙”。扎实做好稳就业工作，累计新增城镇就业1813人，农牧民累计实现转移就业22871人，城镇零就业家庭全部动态清零。民生保障不断改善，社会保险覆盖率保持在97%以上，低保人员、孤儿等特殊群体实现“应保尽保、应救尽救”。优化基层公共文化服务，数字影院、数字电视投入运营，广大群众精神文化需求得到更好保障。

过去的五年，我们着力建设“和谐察隅”，发展环境不断改善。改革创新全面深入，政府机构改革顺利完成，职能转变继续深化。“放管服”改革成效明显，推进“互联网+政务服务”。大力实施商事制度改革，全县市场主体达到2091户、是2015年的3.5倍，市场活力不断激发。农村“三权分置”、农村集体产权制度全面完成。扎实做好受援工作，落实援藏资金5.12亿元。持续扩大招商，到位资金13.18亿元。社会大局安全稳定，全县综合平安创建率达97%以上，各族群众安全感达99%以上，满意率持续保持高位。安全生产领域改革深入推进，扎实开展大检查大排查,事故起数、死亡人数连续实现“双下降”。

总体看来，“十三五”期间，察隅县经济社会取得长足进展，在深入推进城乡统筹发展、社会和谐进步、全面建成小康社会等方面取得了显著成效，为“十四五”乃至更长时期的发展积累了丰富的丰富经验，奠定了坚实的基础。

第二节 面临形势

面临的机遇和挑战前所未有。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，党的十九届五中全会吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角，中央第七次西藏工作座谈会确立了新时代党的治藏方略和做好西藏工作的一系列方针政策，为全面建设社会主义现代化新征程指明了前进方向。

政治机遇好。中央第七次西藏工作座谈会系统阐述了新时代党的治藏方略，全面部署了西藏长治久安和高质量发展的各项任务，确定了一大批支持西藏发展的重大项目，明确了一系列支持西藏发展的特殊优惠政策，为我们提供了根本遵循和行动指南。中央关于新时代推进西部大开发的新格局、边境安全能力建设等重大部署，为我们注入了强大动力。

政策机遇优。着眼贯彻承接中央对西藏工作的部署要求，自治区党委、林芝市党委实实在在地谋划了一系列管根本、管长远的任务举措，针对发展需要，专门制定出台相关意见，提出“加强边境城镇建设，推进抵边工程建设”等系列具体措施，

为推动长治久安和高质量发展提供前所未有的政策保障、项目支撑和资金支持。特别是随着推进新时代西部大开发、川藏铁路经济带、边境安全能力建设、乡村振兴等重大发展战略的实施，将为察隅县的经济社会发展带来巨大机遇。

挑战前所未有。察隅县与全自治区一样面临着“五期叠加”阶段性特征。当前我县发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡及边境偏远地区的基础设施存在较大差距，农牧业基础、民生保障存在短板，社会治理还有弱项。生态环境极为脆弱，自然灾害多发频发，生态环保任重道远。发展的动力不足，干部素质、创新能力不满足高质量发展要求，科技成果转化程度不高，对经济增长的贡献率明显低于全国平均水平；改革的成效不够明显，招商环境还不够优化，一些制约经济发展的深层次问题还没有得到有效破解。

我们要深刻认识错综复杂的发展形势带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足我县实际，保持战略定力，办好自己的事，倍加珍惜加快发展的好势头，倍加珍惜团结和谐的好局面，倍加珍惜干事创业的好状态，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，科学决策，奋勇前进。

第二章 总体定位及发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神，深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，全面落实自治区党委、林芝市党委系列会议决策部署，深刻把握在严峻挑战下做好经济工作“五个根本”的规律性认识，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳定和发展，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，牢牢把握做好西藏工作的着眼点、着力点和出发点、落脚点，正确处理好“十三对关系”，抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，努力把察隅打造成为和谐稳定示范区、高质量发展先行区、生态文明引领区、强边固边样板区、乡村振兴先导区、军民融合标

杆区、群众共建共享幸福圈，确保国家安全和长治久安，确保人民生活水平不断提高，确保生态环境良好，确保边防巩固和边境安全，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新察隅。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持中国共产党的领导，坚持中国特色社会主义制度，坚持新时代党的治藏方略，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力水平，为推进新时代察隅长治久安和高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，按照“三个赋予一个有利于”的要求，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。坚持把新发展理念贯穿高质量发展全过程各领域，以正确处理好新时期“十三对关系”为工作方法，聚焦发展不平衡不充分问题，围绕构建新发展格局，以增强内生发展动力为重点，以构建发展格局为切入点，以要素和设施建设为支撑，转变发展方式，发展绿色经济，推动经济发展质量变革、效率变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚持越改越好、越改越符合实

际、越改越对群众有利的原则，承接落实好中央和自治区各项改革部署，统筹推进各重点领域改革，着力破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进市场要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，持续增强发展动力和活力。

——**坚持依法治县**。维护宪法法律权威，坚持法律面前人人平等，坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治察隅、法治社会、法治政府一体建设，加强反分裂斗争领域法治建设，依法管理民族宗教事务，深入推进严格执法、公正司法、全民守法，在法治轨道上推进经济社会发展。

——**坚持系统观念**。牢固树立大局意识，立足林芝发展总定位，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

综合考虑察隅发展环境、发展基础和潜力优势，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，坚持把握好近期目标与长远发展的辩证关系，确保到“十四五”末，全县社会大局持续和谐稳定，经济社会实现高质量发展，农牧民人均可支配收入基本达到全国平均水平，基本公共服务主要指标接

近全国平均水平，生态文明制度体系更加健全，国防边防战略保障能力全面提升，党在察隅的执政基础更加坚实，为开启社会主义现代化新征程，到二〇三五年基本实现现代化开好局、起好步。

——**社会大局持续和谐稳定。**维稳制度体系不断健全完善，现代县域治理体系初步构建，立体化防控体系基本健全，网络综合治理有力有效，群防群治工作机制更加成熟，应急处突预案体系科学完善，防范化解重大风险体制机制不断健全。民族团结宣传教育和创建活动常态长效，中华民族共同体意识深入人心，各民族交往交流交融更加充分，平等团结互助和谐的社会主义民族关系更加巩固，藏传佛教中国化水平不断提高，依法管理宗教事务能力全面提升，社会治理体系和治理能力现代化水平显著提升，开创长治久安新局面。

——**经济高质量持续发展。**围绕国家和区市重大项目建设，加快转变产业发展方式，“三大沟域特色农牧业”提质增效，清洁能源建设提速，生态旅游业和民俗文化产业提档升级，农畜产品加工业提标扩量，发展内生动力持续增强。基础设施和公共服务短板全面补齐，内通外联的综合立体网络基本建成，信息化智能化水平明显提升。区域发展更加协调，城镇化布局更加优化，县域经济实力明显提高，乡村振兴取得阶段性成果。到2025年，实现常住人口城镇化率达30.5%以上，地区生产总值年均增长8.5%左右，农畜产品加工业总产值年均增

速 10%以上，旅游收入年均增长 12%以上。

——**改革开放格局更加完善。**重点领域和关键环节改革取得决定性成果，行政效能进一步提升，发展环境进一步优化，市场主体充满活力，产权制度改革和要素市场配置改革取得重大进展，营商环境不断改善，公平竞争制度更加健全。开放平台和合作机制更加完善，吉太边贸互市点建设进一步完善，察隅在融入大香格里拉经济圈、滇藏新通道中的交通节点、经济节点地位凸显，发展活力显著增强。

——**人民生活品质大幅提升。**城乡居民收入保持较快增长，力争城镇居民人均可支配收入年均增长 11.0%左右，农村居民人均可支配收入年均增长 14.0%。高校毕业生就业创业更加稳定充分，农牧民转移就业组织化程度和能力全面提升。以国家通用语言文字为主的中小幼一体化教育教学体系更加健全，城乡公共医疗卫生服务体系和防疫体系更加完善，群众精神文化生活更加丰富，自然文化遗产得到全面保护，多层次社会保障体系更加健全，覆盖城乡的基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等保险制度和住房保障体系更加完善，健康察隅建设取得重大进展。脱贫攻坚成果巩固拓展，人民生活水平显著提高。

——**社会文明程度明显提高。**习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，爱国主义、社会主义、集体主义思想广泛弘扬，社会主义核心价值观成为共同价值追求，意识形态阵地

更加巩固。文化事业繁荣发展，优秀传统文化实现创造性转化和创新性发展，群众道德素养、科学文化素质、法治意识大幅提升，全民受教育程度明显提升，宗教消极影响明显淡化。公共文化服务体系和基础设施更加健全完善，主流媒体数字化、网络化、移动化转型发展取得显著成效，城乡文化服务主体实现多样化发展。

——**生态环境更加和谐优美。**国土空间规划体系全面建立，资源开发保护不断强化，现代环境治理体系加快构建，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复机制基本形成，绿色生产方式和生活方式加快形成，环境空气质量优良天数比例保持在100%，主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类水体比例保持在100%。到2025年，集中式饮用水源地水质达标率100%，城镇生活垃圾无害化处理率、污水处理率均达到98%以上，土壤环境质量持续良好，森林覆盖率保持稳定，城乡人居环境明显改善，生态安全屏障和美丽宜居示范村、生态文明先行示范区建设取得明显成效。

——**国家安全屏障更加牢固。**“智慧察隅”“智慧边防”“智慧警务”建设取得新进展，边境乡村基础设施水平和边防保障能力全面提升，形成一批设施齐全、布局合理、功能完善的军民融合城镇，重点区域人口集聚能力有效提高，守边固边能力明显增强。军民融合发展持续深化拓展，边境军民一体化能力建设不断提升，边境管控能力和防范抵御安全风险能力显著增强。

| 专栏 1 察隅县“十四五”国民经济和社会发展主要规划目标 | | | | | |
|------------------------------|-------------------------------|-------------|--------------|--------------------|------|
| 类别 | 指标名称 | 2019 实际值 | 2020年 预计值 | 2025年 目标值 | 指标属性 |
| 经济发展 | 1、地区生产总值年均增速（%） | 12.8 | 8.1 | 8.5 | 预期性 |
| | 2、常住人口城镇化率（%） | 24.4 | 24.9 | ≥30.5 | 预期性 |
| | 3、服务业增加值比重（%） | 40.2 | 45.6 | >50 | 预期性 |
| | 4、电力总装机容量（万千瓦） | 1.366 | 1.366 | 1.366 ² | 预期性 |
| 创新驱动 | 5、科学研究与试验发展（R&D）经费占 GDP 比例（%） | —— | —— | —— | 预期性 |
| | 6、每万人发明专利拥有量（件） | —— | —— | >0 | 预期性 |
| 民生福祉 | 7、城镇居民人均可支配收入增长率（%） | 11.3 | 9.5 | 11.0 | 预期性 |
| | 8、农村居民人均可支配收入增长率（%） | 12.8 | 11.1 | 14.0 | 预期性 |
| | 9、城镇调查失业率（%） | 2.2 | 2.2 | ≤3.5 | 预期性 |
| | 10、劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 8.9 | 9.2 | 10.7 | 预期性 |
| | 11、每千人口拥有执业（助理）医师数（位） | —— | —— | 1.4 | 预期性 |
| | 12、基本养老保险参保率（%） | 97.0 | 98.0 | 98.5 | 预期性 |
| | 13、学龄前儿童入园率（%） | 85 | 90 | 98 | 预期性 |
| | 14、人均预期寿命（岁） | —— | —— | 71.6 | 预期性 |
| 生态发展 | 15、单位 GDP 能源消耗降幅（%） | 核定范围内 | | | 约束性 |
| | 16、单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%） | 核定范围内 | | | 约束性 |
| | 17、县级空气优良天数比例（%） | 100 | 100 | >99 | 约束性 |
| | 18、达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%） | 100 | 100 | 100 | 约束性 |
| | 19、森林覆盖率（%） | 50.4 | 50.4 | 50.4 | 约束性 |
| | 20、草原综合植被覆盖率（%） | —— | —— | 74.0 | 约束性 |
| | 21、耕地保有量（万亩） | 6.25 | 6.25 | —— | 约束性 |
| 安全发展 | 22、青稞产量（万吨） | 0.27 | 0.27 | 0.27 | 约束性 |
| | 23、天然气储备量（万立方米） | 0.0 | 0.0 | —— | 约束性 |
| | 24、边境地区人口增长率（%） | —— | —— | 5.0 | 约束性 |

² 扎拉水电站在建，未计算。

党的十九届五中全会出台的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，系统擘画了未来我国经济社会发展的宏伟蓝图。自治区党委九届九次全会、市委一届十二次全会先后通过的《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了开启建设社会主义现代化新西藏、新林芝的崭新征程。展望二〇三五年，察隅县与全市同步基本实现社会主义现代化。经济实力和综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到全区平均水平，高原现代经济体系基本建立，特色优势产业竞争力明显增强，集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠、互联互通的现代化基础设施体系初步建成，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。社会事业全面进步，城乡均衡发展，居民生活水平差距缩小，基本公共服务均等化基本实现，共同富裕迈出坚实步伐。中华民族共同体意识全面铸牢，“中华文化始终是各民族的情感纽带、心灵归属，西藏文化是中华文化不可分割的一部分”的思想深深扎根在群众心中。生态安全屏障日益巩固，达到国家生态文明建设示范县标准，实现“碳达峰”和“碳中和”。美丽察隅建设再迈上新台阶。国家安全屏障筑牢，确保边防巩固和察隅安全；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会基本建成。各方面制度更加完善，治理体系和治理能力现代化基本实现，藏传佛教中国化取得新进

展，社会文明程度达到新的高度，社会大局实现长治久安。

第二篇 建设和谐稳定示范区

通过法治政府、法治社会建设，强化社会基层治理，化解矛盾纠纷，提升应急管理能力和促进察隅社会和谐稳定发展。

第三章 创新社会管理，确保社会和谐稳定

全面加强依法治国，推进多层次多领域依法治理，深入推进依法行政，提高社会治理法治化水平。坚持主动治理与依法治理、系统治理、综合治理、源头治理相结合，推动社会治理能力提升。

第一节 深化法治建设

持续推进法治政府建设。推动察隅县依法治县委员会联席会议机制，增强全县政府法治意识，建立健全政府部门权责清单，实行政府权力清单动态管理制度，推动政府活动全面纳入法治轨道。持续推进行政执法体制改革，落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，全面提升行政执法专业水平。推进政务公开法治化，完善政府信息公开制度和监督保障机制，扩大和保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权。

坚持司法公正。全面落实司法责任制，建立健全员额法官、员额检察官、法官助理、检察官助理、书记员晋升机制，

完善人民陪审员、特邀调解员奖励机制，持续提升司法质量、效率和公信力。探索建立智慧法院体系，加快县人民法院信息化及诉讼服务中心建设。全面加强司法所组织机构、干部队伍、业务能力建设。强化司法基础设施建设，提升基层司法水平，落实安置帮教及社区矫正基础设施，完善察瓦龙司法所的基础设施标准化建设，逐步推进乡（镇）司法所和乡镇文化所等“多所合一”建设。完善人民调解室、社区矫正、法律援助等功能的基层政法机构建设。全力做好劳教制度废止后机构的转型工作，建立社会教育矫治机构。县级法律顾问常规化和常备化机制，采用社会采购服务等多种形式，积极聘用社会化法律人才。探索建立现代化检察诉讼服务体系，统筹推进“四大检察”、“十大业务”，完善公益诉讼、未成年检察等职能，打通检察服务群众的“最后一公里”。

加快法治社会建设。深入开展“八五”普法，落实“谁执法谁普法”工作责任制，推动宪法、民法典等法律走进群众心里。持续开展法律“七进活动”，深化法制副校长等工作机制，以“3.28”百万农奴解放日、“9.16”平安西藏宣传日等节假日为契机，开展形式多样的法制宣传教育活动，加强新媒体在普法中的深度运用。健全覆盖城乡居民的公共法律服务体系，深化“一村（居）一法律顾问”工作，简化法律援助申请、受理和审批程序。积极打造集宣传展览栏、宣讲车等功能的法制宣传教育基地，加快建设察隅县公共法律服务中心和流动法律服务站，积

极创建法治示范村。到 2025 年，实现全县普法宣传 100% 覆盖。

第二节 提升社会治理现代化水平

强化社会治安综合治理。严厉打击黑恶势力，持续开展扫黑除恶、打击“盗抢骗”等侵财犯罪、打击拐卖妇女儿童、打击“黄赌毒”等专项行动，坚决铲除黑恶势力幕后“保护伞”。加强对偏远农牧区、公共娱乐场所、校园周边等社会治安重点地区以及各类社会治安突出问题的排查整治。健全社会治安防控体系，推动街面警务防控模式改革，构建完善覆盖大街小巷、全天候实时监控的防控网络。推进智慧警务、公安大数据建设，实施“智慧城市”，推动社会“点、线、面”全方位、立体化、网格化、无盲区管控。加快全县乡村的平安监控建设，把全县打造成西藏平安乡村的标杆县，全县乡村及重要地段增加 1000 个监控点位。全面落实平安察隅（综治工作）责任制，完善平安建设考核评价机制，推动问题联治、工作联动、平安联防。维护网络安全，加强网上舆情应急管控和舆论引导，加强新兴媒体和互联网管理。

预防化解社会矛盾。大力推广新时代“枫桥经验”，构建矛盾纠纷和风险隐患排查在前、预防在先、及时化解、依法处置的工作机制。推动矛盾处置关口前移，积极开展村（社区）矛盾纠纷排查化解，把矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。

健全人民调解、行政调解、司法调解联动调解机制，加强人民调解组织和调解员队伍建设，发展壮大基层调解组织和劳资纠纷、征地拆迁等专业调解组织，及时有效化解信访领域出现的难点、热点矛盾纠纷。将基层调解组织、调解员融入网格化管理体系，推动矛盾纠纷早排查、早发现、早解决。加大对信访条例以及重点信访领域法律 and 政策的宣传，进一步畅通信访渠道，加大信访化解力度，推动日常随时排查与敏感时段专项排查相结合，提升化解时效。

增强基层治理能力。持续深化党建引领基层社会治理改革，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，拓宽群众参与基层社会治理的制度化渠道，充分发挥群团组织、社会组织作用，构建多元主体治理格局。统筹基层组织、党员干部、双联户、便民警务站、一级公安检查站等力量，建立健全社会化管理制度，打通基层警务融合“最后一公里”，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到乡（镇）和村。深入推进“双联户”和网格化治理全覆盖，持续优化网格配置，强化网格员、双联户户长队伍建设，完善村、乡（镇）综治中心管理服务功能，进一步推进综治中心规范化建设，提升基层治理民主化、科学化水平。完善农村治理体制，充分发挥大学生村官、第一书记、驻村工作队和乡村振兴专干等职能优势，强化农牧区基层党组织的领导核心地位，健全村民自治机制，开展以村民小组或自然村为基本单元的村民

自治工作，履行村务监督委员会职责，落实村级重大事项“四议两公开”决策程序。加强乡村“德治”建设，引导建立健全“村规民约”，加大乡村感恩教育力度。

完善全社会信用体系。以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信为重点，持续推进诚信文化建设，提升全县信用文明程度，打造“信用察隅”。加大诚信主题宣传，开展诚信宣传进机关、进企业、进校园、进超市、进工地等活动。建立健全覆盖全社会的征信体系，完善信用信息记录、征集、管理、评价及应用制度。建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。推进市场主体信用分类分级管理，促进各部门、金融机构之间企业信用信息共享，打造优质信用环境。推动信用信息公开公示，提高信用制度透明度。

第三节 筑牢安全和应急管理保障体系

筑牢安全生产长效机制。健全完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系，优化职能部门、市场等社会主体应急管理权责，压实部门安全监管职责。强化安全生产管理，健全安全隐患排查治理体系、安全风险防控体系。推进安全生产专项整治行动计划，强化安全风险源头治理，加大重大危险源排查力度，防范化解道路交通、森林防火、项目建设等重点行业领域风险隐患。监督企业落实安全生产主体责任。全面提升安全监管能力，加大监管执法力度，消除安全生

产监管盲区。以每年安全生产月等活动为载体，加强安全生产教育、宣传和培训。到 2025 年亿元生产总值生产安全事故死亡率、道路交通死亡率等安全生产主要指标低于全市平均水平。

健全食品药品安全保障体系。以“四个最严”为准绳，进一步完善食品药品安全监管体制机制，健全覆盖县乡村三级、从源头到消费全过程的监管网络，建立健全食品可追溯体系。全面落实食品企业主体责任，完善食品安全事故应急预案。增强食品安全检测能力，加大产品抽检力度，重点对群众反映强烈、消费投诉集中的产品进行抽查，加快推进察隅县食品检测中心建设。重点开展中小学、校园周边、超市等敏感区域食品安全专项整治，持续推动“明厨亮灶”，完善食品安全校长（园长）负责制。开展疫苗、药品、药械、化妆品等“拉网式”安全隐患排查，加强疫苗质量安全监管，强化疫苗冷链运输、疫苗储存、过期失效疫苗处置等环节安全检查，加大药品、药械购进渠道监管力度。强化质量风险隐患排查，打击假冒伪劣和虚假广告等行为。

完善公共应急管理体系。健全完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，加快“智慧”应急建设，推动信息化管理向应急管理现代化转变，推进全县应急管理标准化提升，构建全方位的公共安全防控网络。健全应急预案体系，加强应急演练，推进应急救援专业化队伍体系建设，不断增强应急实战能力。提升防灾减灾救灾能力，增强气

象、水文、地质等多领域安全保障能力，强化自然灾害应急救援体系建设，完善综合监测预警机制，提升极端天气情况下的应急通信保障能力。加强应急避难场所建设。构建防、抗、救的应急管理体系，健全应急物资及粮食储备体系，重点健全公共卫生应急物资保障，加强救治设备和应急物资配置，支持和鼓励企业、机关单位和居民参与储备。建立健全军警地应急协调联动机制，提升公共安全应急响应能力，全面提升突发事件防范处置能力，完善全过程应急管理体制，健全事前预警、事中响应救援和处置、事后问责机制，加强应急指挥体系建设。建立立体化应急通信服务保障网络，实现应急管理综合信息数据共享。

加强自然灾害防治。加快建设自然灾害调查评价、监测预警、综合治理、应急防治四大体系，全面提升自然灾害防御能力，实施国土空间生态修复和高质量自然灾害综合治理。推动地质灾害高标准“十有”县区创建工作，提升基层防灾能力。推进房屋设施抗震加固工程。完善森林草原防火群防、管理、警示机制，谋划实施一批森林草原防火基础设施建设项目，提高森林草原防灭火综合能力。加强气象综合监测站网及能力建设，提供更加有力的气象服务保障。加快救灾物资储备工作、强化自然灾害防治知识宣传培训，完善技防、人防措施，构建高水平自然灾害风险信息化管控机制，全面提升察隅县自然灾害综合治理能力。

提高消防治理水平。进一步优化消防站布点规划。按照乡镇消防队建设标准，逐步组建由各级政府工作人员或派出所民警组成的乡镇义务消防队。进一步解决消防通道堵塞问题。大力推行“智慧消防”，主要针对易燃易爆场所、人员密集场所、寺庙文物、古建筑等火灾风险高，人员聚集多的场所，为消防安全系统的各方监督者、管理者、执行者提供安全、高效的消防监管平台，实现人防、物防、技防一体化。加大消防知识普及，让“119”深入人心，丰富消防知识宣传的载体和手段，利用电视台、宣传单等传统媒体以及微信、微博等新媒体为依托增加消防知识宣传力度，增强全民消防安全意识。

第三篇 建设高质量发展先行区

深入贯彻习近平总书记“三个赋予、一个有利于”的重要指示，围绕中央和自治区关于构建新发展格局的战略部署，推动高质量发展，在构建新发展格局中打造高质量发展先行区。

第四章 统筹城乡，打造“边塞明珠”

按照“宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性”的总体要求，建设好“边塞明珠”城市。

第一节 优化空间总体布局

构建绿色高效的国土空间格局。分级分类建立健全察隅县“多规合一”的国土空间规划体系，依托林芝市国土空间等规

划，全面完成察隅县国土空间总体规划编制，形成察隅县国土空间开发保护“一张图”。在资源环境底线约束、资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价基础上，科学有序统筹布局生态、农业、城镇空间，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发等边界管控，建立覆盖全区的“三线一单”生态环境分区管控体系。发挥自然资源和空间规划管理合一的体制机制优势，统筹生产、生活、生态空间，用好增量、盘活存量、留有弹性。统筹推动城乡各类空间资源有效保护、有序开发、弹性利用、特色发展，促进城镇之间发展要素高效流动，形成功能互补、特色鲜明、开放合作的有机整体。全面推进实施国土空间监测预警和绩效考核机制，建立健全以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。强化“五量”管控，推动土地差别化管控，优先保障“三农”、民生工程、特色产业、重大基础设施等领域用地，全面构建多中心网络型的国土开发保护格局。

优化城乡发展空间布局。围绕自治区“一核一圈两带三区”和林芝市“一核三带”发展新格局，立足察隅区域实际和区位优势，努力构建“一带一区一中心”空间布局，形成产业布局合理、城乡一体发展、国土有效利用的经济发展格局。“一带”就是构建边境沿线发展带，承接自治区筑牢边境沿线发展带的重大部署，全面启动 G219 旅游大通道建设，加快边境乡村高质量发展，改善边境地区基础设施，提高基本公共服务水平，推进抵边工程建设，构建交通便捷、配套完整、人气聚集、产业

兴旺、稳定繁荣的边境沿线发展带，稳步提高沿线城镇化水平。“一区”就是打造生态友好绿色发展区，立足国家生态主体功能区定位，以生态经济为抓手推进生态文明建设，推动绿色、低碳、循环发展，构建生态经济发达、资源高效利用、环境舒适宜居、制度健全完善的高质量绿色发展格局。“一中心”就是建成兴边富民行动中心城镇，全面启动县城和下察隅镇兴边富民行动中心城镇试点建设，规划建设一批边境特色小镇，打造边境地区高质量发展的标杆示范、民族团结的重要窗口和固边强边的战略支点。

第二节 提升主城功能配套

完善“边塞明珠”城市基础设施。以“山—城—水”组团的弹性发展格局，形成“一心、一带、两轴、五组团”的城区空间结构。加强城区市政建设，打造内畅外达的城市交通环境，加快建设和完善城区路网，打通各类断头路，提高通畅性，注重主干道交通节点的立交改造和城市地下空间开发利用，缓解城市交通压力。大力推进停车设施、水、电、公园等城市基础设施建设。实施城市地下综合管廊建设工程，统筹推进城镇电力、通信、给排水、有线电视、供暖等进管廊。到 2025 年，城区集中供水率达到 100%，城镇污水集中处理率达到 80%，城镇垃圾无害化处理率达到 100%。继续完善察隅县城市饮用水水源地安全保障建设，新建应急备用水源工程，提高供水保障程

度。推行城市设计和风貌管控，不断提升城市居民居住品质，继续推动保障房建设，积极推广绿色建筑和装配式建筑，建设一批高品质宜居住宅。加强公租房、干部职工周转房等保障性住房供给，构建集商业、旅游、公共服务、居住等多种功能复合型的空间，有效增加公共文化和休闲健身场所配置，完善城市公共服务和社区服务功能，健全运行高效、供给充分、安全便捷的市政设施体系和生活服务网络。

| 专栏2 “一心、一带、两轴、五组团”的城区空间结构 |
|--|
| 一心：指位于规划区中部的综合服务中心。 |
| 一带：指南北贯穿中心城区的察隅滨河景观带。 |
| 两轴：一条为纵贯南北的主干路将各组团串联起来，形成的城市发展主轴线，一条为察隅河东西两岸互通发展的次轴线。 |
| 五组团：结合已有发展条件，形成功能各自独立又相互依存的五大功能组团，分别是文化教育组团、生态居住组团、行政办公组团、生活服务组团和旅游服务组团。 |

提高城市建设管理水平。根据行业标准推进供电、供水、道路、通信、垃圾污水处理等市政设施一体化建设管理。更新维护老旧基础设施，开展老旧小区改造、道路白改黑、排水管网改造和雨污分流等工程。强化城市环境综合整治，创新县容秩序、环境卫生、市政设施等监管机制。探索建设数字化城市运营管理平台，提高城市现代化、精细化、智慧化、长效化管理水平。加强环卫设施和建筑垃圾处理设施建设，推进生活垃圾分类处理和建筑垃圾处置利用。完善市政基础设施建设和城管综合执法工作，建立城区公共停车管理制度。

第三节 强化乡镇纽带作用

做优做美特色小镇。按照调控总量、提高质量、节约用

地、特色发展的要求，结合特色产业发展和服务“三农”需要，加强规划引导和市场运作，推进特色小镇建设，做优做美特色乡镇。加强乡镇对农村人口的吸纳作用，有序引导农牧区人口向就近乡镇转移，推动农牧业生产方式、生活方式和社会治理方式同步转变。按照“一村一品、一乡一特”的思路，发挥农牧业优势，以专业合作社和家庭农场为主要形式，打造特色农牧业集群。充分发挥区域特色资源优势，培育一批旅游休闲型、现代农业型和新兴产业型特色乡镇。

| 专栏3 察隅县特色小镇产业发展定位 | | | | |
|-------------------|------|--------------------|-------------------------------------|-------|
| 职能等级 | 城镇名称 | 乡镇定位 | 主要职能与产业发展方向 | 职能类型 |
| 县域中心城区 | 竹瓦根镇 | 国家重点镇 | 县域政治、经济、文化中心，县域综合旅游服务中心，农产品加工物流中心 | 综合型 |
| 副中心城镇 | 察瓦龙乡 | 边疆明珠小镇 自治区特色小城镇 | 县域经济、文化和旅游服务次中心，大型水电能源基地；特色生态旅游发展区； | 综合型 |
| | 下察隅镇 | 国家重点镇 | 县域经济、文化和旅游服务次中心，民俗旅游、特农产品生产加工等产业； | 综合型 |
| 一般乡镇 | 古玉乡 | 边疆明珠小镇 | 县城北大门，城郊畜牧业养殖等产业； | 农牧旅游型 |
| | 古拉乡 | —— | 特色农产品产业； | 农牧型 |
| | 上察隅镇 | 边疆明珠小镇 | 边疆旅游、特色农产品产品。 | 农牧型 |

提升乡镇基础设施服务能力。突出乡镇连接城市和农村的纽带作用，完善基础设施配套和公共服务设施布局，加强城镇交通、通信、能源、供排水等基础设施建设，促进城市基础设施向城镇延伸。完善城镇行政管理、文化娱乐、体育、养老、社会福利等公共服务设施建设。加快推动城镇商贸、餐饮、旅游、电商、物流等服务业发展，加强生产资料市场、商品市场和技术信息市场的建设。

推进乡镇公共服务均等化建设。 不断提高城镇基本公共服务能力。编制实施城镇基本公共服务清单，推进常住人口基本公共服务均等化。扩大教育、就业、医疗、社保、住房保障等城镇基本公共服务覆盖面，保障符合条件的未落户务工人员平等享受城镇公共服务。完善就业失业登记管理制度，面向农牧业转移人口提供政府补贴的职业技能培训服务。为农牧业转移人口提供基本医疗卫生服务。把进城落户农牧民纳入城镇住房保障体系，采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求。

| 专栏 4 强化乡镇支撑作用 | |
|----------------------|--|
| 1 加快发展特色小镇： | 察瓦龙乡精品集镇旅游基础设施建设项目、察瓦龙自驾游天堂小镇建设项目、下察隅镇民族小镇建设项目、古玉乡特色小集镇。 |
| 2 完善乡镇基础设施： | 察隅县各乡镇新型城镇化建设项目。 |

第五章 补齐基础设施建设短板

按照适度超前、合理布局、完善网络、提升质量的总体思路，加强交通、水利、能源输送、信息化等基础设施建设，形成适应发展需要的现代化基础设施网络，着力提升加快发展的支撑保障能力。

第一节 构建综合交通枢纽

加快交通网络建设，提升基础设施现代化水平。 加快构筑以国道省道为骨架，以农村公路和景区道路为补充的公路网络，实现城乡之间、景区之间无缝衔接、通达通畅。提高察隅县与云南、墨脱、左贡、八宿的联系，打造环形路网。继续推

进乡村公路建设，到 2025 年，力争行政村通畅率、自然村通达率均达到 100%，实现 60% 的旅游景区通三级及以上公路。通过“外联、内通”，完善景区旅游线路、产业道路，健全区域性交通枢纽功能。

外联：通往左贡、云南、波密方向的断头公路建设；新滇藏公路（丙察察）“四改三”工程等交通延伸线；加快推进 G219 线墨脱至察隅段公路建设，实施察隅县城至滇藏界段升级改造，新建 G219 线竹瓦根至滇藏界段、墨脱至察隅段公路；古拉乡安巴村至左贡县左巴村公路建设；G559 国道与乡村道路的提升改建工程。

内通：省道 S203 跟察瓦龙至左贡碧土乡连接线；古拉乡至察瓦龙的乡镇连接线；上察隅到古玉乡的连接线。进一步推进农村路网完善工程，加快推进危桥改造工程，全面提高公路安全保障能力。配套完善景区旅游线路、产业道路等线路，主要包括龙普村至嘉兴村公路改建工程，茶叶基地道路改建工程等。

提高综合运输水平。拓展空中通道，适时建设察隅县通用机场或停机坪。优化客货运站点布局。加强县区公路与国道 G219、国道 G559 的有机衔接，实现无缝接驳。围绕察隅县客运站优化提升的基础上，完成下辖三乡三镇的客运站、招呼站建设（察瓦龙乡、下察隅镇、古拉乡、古玉乡开通乡镇客运站及沿线招呼站建设），实现农村客运覆盖有条件的行政村、力争

农村客运班线站点达到 50%覆盖。

提升交通运营管理能力。全面推行县-乡-村三级“路长制”。强化司乘人员的安全培训和教育，提高从业人员素质。以农村客运班线许可、延续经营等为抓手，逐步对老旧农村客运车辆进行更新、淘汰，使之符合相关要求，提升客车性能。继续提升察隅县全域道路养护水平，加快推进养护专业化进程。全面发挥察隅县交通运输综合行政执法队作用，推进交通运输治理体系和治理能力现代化。

| 专栏 5 构建综合交通枢纽 | |
|-------------------|---|
| 1 加快交通网络建设 | 国道 219 改建工程；省道 203 公路改建工程；然乌至古玉乡路面整治工程；察瓦龙乡处尼村至古拉乡察空村公路改建工程；古拉乡至关龙村公路改建工程；古拉乡至察空村公路改建工程；巴布村公路改建工程；碧察线至洪东村公路改建工程；古日线至处尼村公路改建工程；龙普村至嘉兴村公路改建工程；独龙江线吉太村至云南交界新建工程；古龙线古玉乡至龙日村公路新建工程；亚古线桑巴亚中村至古玉乡公路新建工程。 |
| 2 提高交通运输能力 | 察瓦龙乡、下察隅镇、古拉乡、古玉乡开通乡镇客运站及沿线招呼站建设。 |
| 3 县内危桥改建工程 | 扎巴大桥、龙古桥、松塔吊桥等危桥改建工程。 |

第二节 完善水利基础设施

大力推进防洪减灾体系建设。通过流域综合治理和生态恢复，提高防洪能力，加强重点河道整治疏浚，提高行洪能力。加强县城及乡镇防洪排涝工程建设，切实提高防洪排涝标准。推进察隅曲等中小河流治理和山洪灾害防治。竹瓦根镇目若村等河段实施一批河道治理工程项目，改善水生态环境，提高河流防洪标准。加强山溪灾害防治、易灾地区水土保持和大中型水利水电工程地质灾害防控，完善水文基础设施和预警预报系

统，提高综合防灾能力。集中针对古拉乡、古玉乡、下察隅镇、察瓦龙乡瓦布片区等重点区域进行水土流失综合治理。

全面加强水资源保障体系建设。推广乡镇及农村实施集中连片供水，继续推进节水灌溉示范工程，建设小型水源工程，增强灌溉供水保障能力。重点针对乡镇的集镇区实施供水管网延伸工程。到 2025 年，延续并保持全县乡镇及农村自来水普及率 100%，集中供水率 95%，水质达标率 100%，乡镇供水保证率 100%，农村供水工程供水保证率 95%，彻底解决农村及乡镇供水问题，保障生产生活安全用水。

河湖水系连通、水源涵养及生态修复。完善全县农村段堤防，新建水利连通工程及新渠首工程，新建生态渠道连通工程，力争治理水土流失总面积达 800 亩。

| 专栏 6 完善水利基础设施 | |
|-----------------------------|--|
| 1 提升乡镇及农村饮水安全保障： | 千人以上集中供水工程：下察隅镇竹尼片区、下察隅镇巴安通灌区以及下察隅镇。 |
| 2 中小河流治理： | 察隅曲重点河段治理工程；古拉乡湖通弄巴俄玉村段、上察隅镇竹空沟、下察隅镇布曲拉丁村段河道综合治理工程；上察隅镇翠兴村、桑巴亚中村、目宗村；古玉乡巴依村、竹瓦根镇目若村、古拉乡日托村、竹瓦根镇知美村防洪堤工程。 |
| 3 加强防洪减灾体系建设： | 古拉乡山洪沟治理工程。 |
| 4 水土流失综合治理工程： | 古拉乡水土流失治理工程。 |
| 5 重点灌区及节水增效工程： | 下察隅镇巴安通灌区续建配套与节水增效工程。 |
| 6 河湖水系连通、水生态保护及修复工程： | 农村水系综合重点整治工程。 |

第三节 加强能源基础设施建设

优化区域能源网络。合理规划建设电网，预留电力通道，

突破电力输送瓶颈，为清洁能源开发创造条件。加强能源外送通道建设，依托大型电站电力送出工程，构建电力汇集互联外送网架。深入推进电力体制改革，加快推进电力资源整合，努力实现全县电力“一张网”。

力争建设清洁能源示范区，协助推进察隅曲流域等国家水资源战略储备研究论证工作，全力配合扎拉水电站项目建设，协助推进玉曲河流域综合规划和规划环评工作。深入推进农牧区能源消费结构调整，大力推进水能、太阳能、风能等清洁能源的开发利用，加快水电资源开发进程，积极构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系，不断提高可再生能源利用效率。

完善县域电力网络，提高保障能力。全面提高电网的运行水平。优先在县城推进智能电网及网上便捷缴费建设，加快城乡电网建设和升级改造，继续实施农村电网升级改造工程，巩固强化 220KV 骨干电网，优化完善 110KV 环网，改造提升 35KV 及以下电网。提升电网容量，提高输电稳定性和可靠性，形成覆盖充分、保障有力的输配电网，实现电力全覆盖。

优化能源供给。支持察隅成品油、天然气储备。积极开发利用生物质能，推广“生物质+太阳能”新型立体清洁能源利用模式，推广垃圾生物质发电项目，有序推进清洁取暖工程。

第四节 加强信息基础设施建设

完善信息通信网络。推动全县信息网络宽带化、智能化建设，加快实现自然村电信网、广播电视网、互联网“三网融合”全覆盖。巩固移动网络建设，推进 5G 信息基础设施建设，推动察隅县 5G 应用和信息化工程项目建设。大力推进“百兆乡村”建设，实现高速光纤宽带网络城乡全覆盖。提升偏远地区、信号弱覆盖地区信息传输质量，实现 4G 信号城乡全覆盖。

深入推进信息化应用。加快察隅县机关信息化建设，推进电子政务建设，打造“智慧政务”平台，创新政务服务模式，深化放管服，提升政府信息网上公开的深度与广度。依托大数据和云计算基础功能，积极推进基础设施和公共服务信息化建设。完善智慧医疗、智慧城管、智慧公安、智慧交通、智慧教育、智慧旅游等智慧民生体系，推动社会民生管理智慧化。推动农牧区信息设施建设，实施数字乡村战略，开展农牧区互联网提速降费行动。加强“三农”信息服务体系建设。积极开展远程医疗、远程教育、电子商务进乡村等信息服务。建立和完善数字化城市管理模式，健全动态监测、及时发现、快速处置机制，提高城市信息化、精细化、长效化管理水平。

专栏 7 加强信息化设施建设

- 1 察隅县电信基础设施建设：竹瓦根镇吉太村嘎瓦林边境站、察瓦龙乡嘉兴组旅游景点、上察隅布宗村至墨脱公路新建区域
- 2 察隅县移动及联通基站网络建设项目、完善基站光缆传输设施。

第六章 提质增效，加快特色产业发展

按照“布局优化、企业集聚、产业成链、集约发展”的要求，紧紧依托本地资源优势，以生态化引领现代产业发展，以特色化激发产业活力，以品牌化提升产业层次，形成协调发展的产业体系。

第一节 打造 G219 沿边旅游经济长廊滇藏门户品牌

构建 G219 藏东南门户的黄金自驾游路线。全县重点打造梅里雪山风景名胜区、G219 线精品旅游线、上、下察隅田园风光、民俗体验旅游区等旅游精品路线，重点开发“竹瓦根-下察隅组团、察瓦龙组团”，其中：

（1）梅里雪山风景名胜区。到 2025 年，争创国家 3A 级旅游景区。以察瓦龙乡、梅里雪山为主要风景名胜点，整合雪山、高山牧场、原始森林、温泉等优质自然旅游资源，结合特色乡村和察瓦龙特色小镇建设，逐步推进甲兴民俗文化特色村建设。利用茶马古道、特色民俗等文化资源，完善景区沿线的交通、住宿、餐饮、娱乐等产业要素，重点打造自然观光、科学研究、生态旅游等多功能、综合性的旅游目的地。

（2）打造 G219 精品旅游路线。主要为察瓦龙和竹瓦根区域的旅游线路，到 2025 年，重点打造一批全国旅游重点村。鼓励形成以家庭旅馆、田园观光、水果采摘、自驾服务为主的初级旅游产品，打造昌西村、松塔村等集现代农业种植养殖、乡

村休闲、特色边境村、天然温泉建设、特色民俗文化体验等为一体的“生态农旅”发展模式。

(3) 上、下察隅田园风光、民俗体验旅游区。上、下察隅镇重点打造“农旅+文旅融合发展区”，立足区域梯田景观、优质水果基地、生态茶园和生猪养殖基地等农业产业基础，以田园风光和民俗文化为主题，打造集现代农业种植养殖、乡村休闲、特色边境村建设、发展民俗文化体验为一体的生态农旅+融合发展模式，筑牢中华民族共同体意识。

| 专栏 8 构建 G219 藏东南门户的黄金自驾游路线 | |
|-----------------------------|--|
| 1 梅里雪山风景名胜区： | 林芝市梅里雪山及 G219 线旅游基础设施建设项目。 |
| 2 G219 精品旅游线： | 丙察察滇藏分界点旅游基础设施建设项目。 察瓦龙乡精品集镇旅游基础设施建设项目。 |
| 3 上、下察隅田园风光、民俗体验旅游区： | 上、下察隅集镇旅游基础设施建设项目。 上、下察隅特色民俗化建设项目。 |

打造 G559 沿线旅游发展新格局。进一步改善察隅县城至然乌 G559 段道路交通条件，打造察隅第二条自驾观光道，成为国内知名自驾旅游线。区域以古玉乡高原农牧文化为核心吸引点，串联沿途主要景观节点，主要包括：竹瓦根镇千年水磨岩、古玉乡罗马桃花村、德姆拉雪山等，开发风景道生态观光、特色乡村等旅游产品。

红色旅游略显雏形。以县城英雄坡纪念园为代表，边境红色旅游示范村为载体，打造“红色教育+红色遗迹+红色文化+红色故事”的产品内涵，为党校学员、游客、政府机关及学校工作

人员等爱国主义群体，提供“学习、住宿、商业、娱乐”为一体的综合型红色旅游产品。围绕对印自卫反击战中发生的先进事迹等开展缅怀先烈、爱国教育主题活动。争取“十四五”期间，完成 A 级红色旅游景区申报，按 4A 级景区要求进行基础设施规划，完善红色旅游路线的基础设施。

第二节 打造“三带四基地”的立体农业特色经济品牌

建设好商品粮基地，保障粮食安全。粮食产量稳定在 2 万吨，青稞产量保持在 0.27 万吨，推进实施 6000 亩高标准农田项目，打造特色系列有机食品。

专栏 9 保障粮食安全的重点工程

- 1 建设高标准农田及附属设施工程。
- 2 察隅县稻田晒水池建设项目。

做强高原特色立体农业经济带。全县大力推进“三大沟域特色农牧业经济带”建设。预计到 2025 年，全县茶叶规模化种植基地 2 万亩以上，猕猴桃种植基地 4000 亩，石榴种植基地 10000 亩，藏（生）猪养殖规模稳定在 8 万头以上。

（1）藏（生）猪养殖基地。作为林芝市的藏猪拓展区，在上、下察隅镇等重点发展藏（生）猪，在扩大育肥猪规模的基础上，培养良种种猪资源，具备向外输出良种藏（生）猪的能力，稳步推进藏（生）猪养殖规模，打造规模化、标准化、产业化的生态养殖基地。

（2）茶叶种植基地。在上察隅镇、下察隅镇等重点茶叶发

展区域，扩大茶叶种植面积，积极开展申报国家级茶叶农产品优势产区和产业集群建设工作。以成熟茶园为基础，积极延伸产业链，开展察隅品牌的茶加工产业和乡村旅游融合项目，专注打造“青藏高原”有机茶品牌、走茶旅融合发展之路。

(3) 猕猴桃、石榴等种植基地。围绕察隅河流域，重点在上察隅镇、下察隅镇、竹瓦根镇发展猕猴桃、察瓦龙乡发展软籽石榴等标准化种植，加快猕猴桃苗木繁育基地建设，逐步适度扩大种植规模，预计到 2025 年，全县猕猴桃的种植面积达 4000 亩、石榴种植基地达到 10000 亩，同时因地制宜，发展增收效益明显的其他水果。积极推进特色林果类农产品地理标志认证及“有机、无公害、绿色”的农产品认证。

(4) 高原畜禽养殖基地。重点在古玉乡、古拉乡、竹瓦根镇日东片区培育牦牛优良种源保护基地，同时建设牦牛繁育基地，做好牦牛品种改良工作，为全县提供优质犏牛。“十四五”期间，规划完成 1 万头牦牛经济杂交工程。

| 专栏 10 推动高原特色农产品基地工程 | |
|----------------------------|--|
| 1 藏（生）猪养殖基地： | 上、下察隅、竹瓦根镇规模化、标准化养殖基地、对现有藏（生）猪养殖场进行提升改造，增加生物安全防治等配套设施。 |
| 2 茶叶种植基地： | 上、下察隅镇和竹瓦根镇茶叶基地的水肥一体化改造工程。 |
| 3 石榴、猕猴桃等种植基地： | 种植黄桃、枇杷、猕猴桃、石榴等优质水果基地，并进行提升改造。完善农产品追溯体系建设、完善仓储、水肥一体化等设施。 |
| 4 高原畜禽养殖基地： | 竹瓦根镇建设牦牛养殖场，配套饲草地改良。 |

发展农业集聚平台，推进可追溯品牌。通过察隅县学尼村现代农业生态园区、察隅县茶产业示范园区、察隅县农产品加工产业园，推进农业集聚化平台发展。继续推进茶叶、猕猴桃、石榴、生猪为主导产业平台集聚建设，培育提升“三品一标”的农牧业品牌，主推察隅猕猴桃、察隅花生、察隅石榴、察隅高原有机茶叶等地理标志产品；申请察隅大米、察隅鸡爪谷、察隅苦荞等有机农产品基地认证。

改善农牧业发展条件。按照“三带四基地”的产业布局，在有条件的区域打造标准化，规模化、产业化的生态种植养殖基地，完善生产基地的配套基础设施，推广现代化生产技术，提高科技含量，延长产业链，形成产业集群。

专栏 11 改善农牧业发展条件

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1 水肥一体化建设项目：下察隅镇果林水肥一体化建设项目；下察隅镇猕猴桃基地水肥一体化建设项目。2 完善小型农田水利工程。3 人工饲草种植项目。4 动物防疫检疫设施建设项目。5 积极推进良种繁育工程。 |
|---|

强化农牧业服务支撑。健全县农产品质量安全监测监管体系，对规模化种养殖基地试点可追溯农业，确保农产品全过程监管。建立“从种子到产品、从农田到餐桌”全程可追溯、互联共享的农产品质量和食品安全监管制度，实现县农产品质量安全监测全覆盖。加强农牧业科技服务，以特色产业为重点，高效使用科技成果转化基金，开展产业链关键技术研发和成果推广应用。

培育新型经营主体，提高农牧业组织化程度。构建家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的新型农业经营体系，促进小农户与现代农业发展有机衔接，提高农业的集约化、组织化、社会化水平。

第三节 推动绿色工业稳步发展

依托全县丰富的农畜产品资源，加大研发力度，延伸加工链条，重点打造茶叶、猕猴桃、石榴、藏（生）猪为主导的特色农畜产品加工业和粮油深加工等优势行业，改造提升民族手工业，选择性发展绿色建材等产业。品牌化程度显著提高，初步形成更具创新力、更高附加值的高原特色产业体系，着力培育一批特色加工龙头企业。

加快发展畜产品、经济林果深加工。运用互联网、物联网、大数据、人工智能等新技术改造传统农牧加工企业，推广先进适用绿色工艺、技术，加快生产线改造，补齐关键技术短板。针对全县优质的藏（生）猪资源，建设屠宰能力与需求相适应的现代化屠宰场。补齐技术空白，提升产品加工能力，满足市场需求。引进和扶持一批肉类深加工龙头企业，根据当地畜禽品种特点，开发具有区域特色的方便类、休闲类肉制品。

围绕茶叶、猕猴桃、石榴为主导的特色农产品基地，稳步扩大生态农产品的深加工规模，提升产品品牌知名度，针对具

有察隅县特色的 SC 认证及“三品一标”产业基地，扩大察隅县的茶叶加工能力，在察隅县建设现代化茶叶加工厂，完善提升产业链和供应链，提高产品质量。到 2025 年，全县茶叶加工能力预计达到 500 吨。

提质增效粮油深加工。对现有粮油加工企业和专业合作社进行技术改造，提高产品质量，发展老百姓日常使用的青稞粉、糌粑、青稞麦片、饼干等具有保健、养生功能的系列产品深加工。利用察隅获得有机认证的察隅大米、察隅鸡爪谷、察隅苦荞，发展初加工，实现粮油产品多层次多环节转化增值。

改造提升民族手工业。推进民族手工业与旅游业、文化产业融合发展，走传统与现代结合的民族手工业发展路子。发挥传统技艺优势，适应消费需求，大力发展木碗、藏香、竹编等民族手工业。发展旅游商品、纪念品，宣传特色民族手工艺名优品牌，建立健全手工艺品技术标准，规范手工艺品市场。发现、培育一批手工艺传承队伍，提升民族手工业产值。

选择性发展绿色建材业。严格按照自治区建设技术标准体系，面向市场需求，加快提升察隅生产、生活要素本地供给能力，培育和引进绿色建筑建材企业，尝试县公有房绿色节能改造，重点发展装配式建筑部品部件生产、再生废弃资源利用等。大力发展节能环保产业，以节能降耗、城镇污水垃圾处理、危险废物及医疗废物处理处置，推进节能环保设施建设和运营。

| 专栏 12 特色农产品加工业 | |
|------------------------|---|
| 1 察隅县茶叶加工厂建设项目： | 察隅县茶叶粗加工和精加工厂建设。 |
| 2 畜产品精深加工业： | 察隅县乡镇牲畜定点屠宰场建设项目。 |
| 3 精深粮油加工业 | 以西藏桑昂曲宗生态农业有限公司为龙头，扩大察隅大米、察隅鸡爪谷、察隅苦荞的收购基地范围，丰富产品种类，推进特色产品的精深加工。 |

第四节 推动现代服务业整体发展

大力发展“农畜+冷链物流”产业。建设具有集中采购和跨区域配送能力的冷链物流集散中心，建设县域内标准化仓储冷链设施。积极争取在县城、察瓦龙乡、古拉乡及下察隅布局农产品冷链物流设施，培育完善农畜产品供应链，推动农牧业产业链延伸，提升农业整体竞争力。

加强商贸流动网络，着力发展电子商务。鼓励和支持连锁经营、物流配送等现代流通方式向乡村延伸，加快建设乡镇商贸服务（物流配送）中心，形成以大众化市场为主体、适应多层次、多样化消费需求新格局。建立农产品电子商务营销服务体系，创新农牧区特色产业融合发展模式。

依托西藏自治区商务厅电子商务进农村项目，完善察隅各乡镇的商业服务网点，加快引进知名电商企业，鼓励平台类电子商务企业、中小微电商企业发展，夯实电子商务发展基础。培育电商骨干企业，鼓励有条件的企业开办网上商城。支持中小零售企业与电子商务平台优势互补，加强服务资源整合，促进线上交易与线下交易融合互动。开展电子商务进农村综合示

范，培育特色电商乡镇、电商村。推进供销社基层网点、乡村农家店等改造为农村电商服务站点，在具备条件的村落，试点农村电商服务站点。

建立再生资源回收商贸体系。规范再生资源回收体系建设，完善各乡镇配套收集网点，推进再生金属、废瓶、废旧轮胎、废旧家电回收再利用。

打造高标准、高水平的商贸合作。瞄准新一轮产业发展动态，发挥招商的网络优势，组织企业走出去，结合援藏资源，积极组织参加区内外重大展销活动，举办招商引资活动，引进优质企业走进察隅。重点跟进察隅县克劳龙河（含日东曲）流域水电开发建设、扎拉电站建设等项目，力争在“十四五”期间，全县招商引资额占全县 GDP 的 20%。

推进边贸互市交易。积极完善吉太边贸互市点基础设施建设，为扩大边贸交易、实现中缅两国互利互惠等方面打下坚实基础，预计“十四五”期间，实现外贸出口总额达到 1000 万元。

推进康养产业发展。大力发展休闲养生、滋补养生、康体养生、温泉养生等业态。发展健康养老产业，培育休闲、康复一体化的特色产品。实施智慧医疗，推进大数据、物联网等新一代信息技术与健康管理服务融合发展。

积极发展金融服务业。坚持以服务实体经济为导向，创新金融组织、产品和服务，着力推动普惠金融、绿色金融发展。引导金融机构持续加大对民营小微企业的支持力度。鼓励金融

机构下沉网点，优化布局，延伸金融服务触点，打造全方位、广覆盖的农牧区金融服务网。大力发展普惠金融，提升人民群众的金融服务获得感、幸福感和安全感。充分运用绿色信贷机制和绿色综合融资服务手段，引导和激励各类资本投资绿色产业。发挥社会信用体系建设在环境保护方面的激励和联合惩戒作用，引导社会树立绿色发展理念。

专栏 13 商贸流通业发展专项

1 电子商务平台建设：

电子商务进农村项目，打造县级电商服务中心和乡镇的商业服务网点，推进农村电商服务站，在具备条件的村落，建设农村电商服务站。

2 推进边贸互市交易：

察隅县吉太边贸市场基础设施建设项目。

第七章 深化改革，激发市场主体活力

以改革为统领，紧紧围绕国家、自治区和林芝市全面深化改革的决策部署，深入推进各项改革，着力提高改革行动能力，破除一切不利于创新发展的体制机制障碍，释放发展活力，为加快发展提供持续动力。

第一节 深化放管服改革

提升政府效能。加快推进西藏自治区一体化在线政务服务平台建设，全面推行“互联网+政务”网审平台，政务服务事项全部纳入平台办理，做到全面实现“一网通办”。统一政府信息和公共数据共享，建立“互联网+监管”新型管理体制。有效推动公共资源交易平台的整合共享，完善交易管理服务机制。规范和改进督查检查考核工作，切实为基层“减负”。继续推进政府规

范性文件清理工作。健全政府购买公共服务制度。

加快商事制度改革。优化营商环境，全面推行“证照分离”和“照后减证”，推进“双随机、一公开”监管方式。加快构建以信用为核心的新型监管体制，推动实施事前信用承诺、事中信用分类管理、事后守信联合激励和失信联合惩戒制度。加快建立企业自主经营、公平竞争，商品和要素自由流动的现代市场体系，建立统一开放、高效规范、公平竞争的市场规则，建立健全市场准入负面清单，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

第二节 推进重点领域改革

深化财税体制改革。加大税收对科技创新、绿色生态、现代城市服务业等支持力度，实施财政预算绩效管理，一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等全部纳入绩效管理。完善绩效管理的责任约束机制，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制。优化财政支出结构，保障民生支出稳定增长，加大对打好“三大攻坚战”的支持力度，加大对重点生态功能区和“两不愁三保障”转移支付力度。试点建立适应生态补偿机制的财税管理制度。

深化县属国有企业改革。实施灵活高效的监管制度，调整优化国有资本布局，完善国有资本在创新领域、重要行业和关键领域的运营机制，打造主业突出、竞争力强、支撑带动明显

的国有企业。规范有序发展混合所有制经济，毫不动摇支持非公经济发展，营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境。

推进投融资体制改革。优化政府投资方向，编制政府投资计划，建立政府投资项目库，提高政府投资效益。依托市场化手段，依法合规拓展政府项目和园区融资渠道。完善政府和社会资本合作联动机制，有序推进政府和社会资本合作模式。探索采取资本金注入、直接投资、投资补助、贷款贴息等方式支持项目实施。

深化农业农村改革。深化农牧区土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。全面完成农村集体建设用地和宅基地使用权确权颁证，探索宅基地“所有权、资格权、使用权”分置有效实现形式，切实保障农牧民宅基地资格权和房屋财产权。加强农牧区土地流转管理，鼓励通过土地托管、土地入股、生产服务等多种形式，推进适度规模经营。健全城乡统一的建设用地市场，贯彻落实国家、自治区有关农村集体经营性建设用地入市改革举措。持续巩固推广农村集体产权制度改革试点成果，完善集体资产清产核资成果。建立健全集体经济理事会、监事会等组织架构，完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农牧民变股东”，让农牧民更多分享产业增值收益。保障进城落户农牧民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。加快在“健全城乡人口迁徙制度，完善农村产权抵押担保权能”等方

面先行先试。

第三节 推进人才服务改革

建立健全察隅县紧缺人才引进机制。完善“雪域英才”、“西部之光”等人才遴选培养机制，做好“西藏特培”选拔推荐工作，更好地落实区市人才政策。完善大中专毕业生就业长效机制，加大对农牧区新型职业农牧民的培训。建立完善国有企业市场化选人用人和人才评价机制，基于人才评价完善分配激励机制，探索实施骨干员工持股等中长期激励制度。建立退役军人事务管理服务机制，有序推进退役军人服务保障体系建设工作。

第四篇 建设生态文明引领区

第八章 绿色发展，筑牢藏东南生态安全屏障

察隅县是藏东南高原边缘森林生态功能区的 3 个主体县域之一，在国土空间开发中限制进行大规模高强度工业化城镇化开发，主要发展方向为保持并提高生态产品供给能力。持续发挥县域内生物多样性保护、水源涵养、保持水土、调控水体、控制侵蚀、调节气候等生态服务功能，是全国乃至亚洲生态安全保障功能的重要支撑。

第一节 修复退化的生态体系

森林草原生态系统修复。全力创建全国森林城市，针对国道 G219、国道 G559 两条主干道的沿线进行森林草原修复，并结合每年度森林督察整改工程，通过植树造林、撒播草种、种植灌木等方式对自然灾害、违法破坏等森林草地进行生态修复。

科学开展保护区建设。加强监测评估与预警，提高慈巴沟保护力度，确保限制保护区保护、抢救、监测、研究等各种功能的正常发挥。配合林芝市做好生物遗传资源调查与保护，开展外业调查、协助做好高黎贡山(伯舒拉岭)保护和生物安全工作。

建立健全森林草原防火系统。根据《全国森林防火规划 2016-2025 年》的火险等级分级，争取各项建设标准达到国家森林防火规划总体要求。形成完备的森林草原火灾预防、扑救、保障三大体系。预警响应规范化、火源管理信息化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化建设等工作取得突破性进展；森林草原防火长效机制基本形成，森林草原火灾防控能力显著提高，实现森林防火治理体系和治理能力现代化。

做好古树名木的调查和保护。开展古树名木资源普查，摸清全县古树名木资源底数。全面加强古树名木保护管理，持续开展抢救与复壮。积极推进保护规划，健全保护法规、完善保

护政策等工作。完善古树名木保护调查资源档案，实行动态监测。制定保护规定，设立保护标志，加强宣传力度，提高保护意识。

持续推进植树造林。到 2025 年，预计全县森林覆盖率达到 50.4%，森林蓄积保有量达到 4.3 亿立方米，植物造林任务 5000 亩，森林抚育 10 万亩，湿地保护面积达到 2.33 万公顷。

| 专栏 14 强化生态保护项目 | |
|---------------------------|---|
| 1 森林生态系统修复、退化草地修复： | 察隅县林草地生态修复规划项目、察隅县综合生态修复建设项目。 |
| 2 保护区建设 | 察隅慈巴沟国家级自然保护区五期建设项目、高黎贡山(伯舒拉岭)配套项目。 |
| 3 森林草原防火 | 察隅县森林草原防火智能信息化建设项目。 |
| 4 古树名木调查和保护 | 察隅县古树名木调查和保护，开展全县古树名木摸底调查工作，全面调查完毕，对古树名木进行挂牌保护，建立相关信息平台。森林城市创建工程。 |
| 5 植物造林 | 察隅县产业提质增效项目、察隅县搬迁村周边种植建设项目、察隅县扎拉苗圃苗木培育项目、察隅县生态良种基地附属设施项目。 |

第二节 加强流域生态建设

把高原流域生态文明建设摆在更加突出位置，制定流域保护和发展规划，创新流域生态共治、资源共享和综合管理体系，加强重点生态功能区生态修复，推进流域生态保护与修复示范。

针对历史遗留环境问题进行生态修复。重点对梅里雪山及国家重点生态功能区藏东南边缘区的原工程取料场、弃料场及群众乱采乱挖等历史遗留问题进行生态综合治理及修复。对沿线裸露地开展生态护坡绿化、土地平整、植被恢复、水土流失

治理等建设。

针对重要流域生态破坏进行修复。重点对怒江流域、热路曲流域、贡日嘎布曲、察隅河流域的原有河道采砂造成的生态破坏进行修复，通过在河岸修建生态护坡护绿，实施人工湿地等建设项目，提升河道生态系统的水土保持能力、水涵养功能等。通过种植湿生草本、水生草本等植物群落，达到生态修复及自然景观效果。

| 专栏 15 强化流域生态建设项目 | |
|----------------------------|---|
| 1 针对历史遗留环境问题进行生态修复： | 梅里雪山生态修复工程、G559 沿线生态修复工程、日东片区高海拔生态修复工程、G219 沿线生态修复工程。 |
| 2 针对重要流域生态破坏进行修复： | 怒江流域生态修复工程、贡日嘎布曲综合治理项目、察隅河流域污染防治综合治理项目。 |

第三节 加强生态环境系统综合治理

构建全县生态环境综合治理的新格局，系统科学地推进水体、大气、土壤等环境综合治理，推进生态环境质量持续提升，增强人民群众安全感。预计到 2025 年，空气优良天数比例 100%，达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例 100%。加快生态文明建设示范县、乡（镇）、村居，争取 2025 年实现 100%的创建率。

提高水污染防治水平。严格饮用水源保护，全面推进涵养区、源头区等水源地环境整治，重点针对县城 1 个水源地、1 个备用水源地及 5 个乡镇水源地进行标准化建设，同时完善村级水源地基础设施及标识牌建设，加强供水全过程管理，确保

饮用水安全。重点实施察隅县城镇污水处理设施及收集系统、察隅农场养猪场污水处理厂，探索创新实施村级生活污水终端处理建设设施。

加强大气污染防治。继续落实大气污染防治行动计划，进一步加强建筑业大气污染综合防治，加强施工场地、道路管理，控制扬尘污染。推进淘汰或改造落后污染设备、净化餐饮企业油烟设备，实施大气污染物特别排放限值。深化社会源排放综合治理，完善加油站油气回收长效监管机制。

加强固体废弃物处理处置。以固体废弃物“减量化、无害化、资源化”为原则，防治“白色污染”、固体废物等污染环境，保障人体健康。继续推进乡村清洁工程，提升农村垃圾回收质量。

对生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物、危险废物等实行分类管理。重点推进乡镇垃圾无害化处理，统筹乡镇和农村的生活垃圾收集转运处理，开展城市垃圾分类收集处理示范工程建设，在县城周边及乡镇新建垃圾转运站等垃圾回收处理设施。优先推进危险废物污染防治，加强城镇危险废物管理，在垃圾填埋场附近新建有毒有害垃圾临时贮存仓库。

加强农牧业面源污染防治。按照《察隅县土壤污染防治行动计划（2018-2023年）》，重点在察瓦龙乡曲珠村、竹瓦根村空挡村开展土壤污染治理与修复，探索农用地污染地块治理与修复。监管农药、化肥和农用薄膜施用，控制重要和敏感生态区

施用强度，保护耕地土壤环境。加大种养业特别是规模化畜禽养殖污染防治力度，完善配套污水处理设施。严格禁止工业固废、危险废物和城镇生活垃圾向农牧区转移。

强化垃圾分类和资源循环化利用。推进城乡生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理体系建设，以点带面，稳步推进，完善分类投放点、分类收运车辆、分类中转站以及垃圾热解气化处理等分类处理设施，大力提升垃圾源头减量、全程分类、末端资源化利用和无害化处理能力。加强垃圾分类宣传教育和生态文化培育，推进创建智慧绿色低碳社区，大力引导全社会形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的消费理念和生活方式。到 2025 年，实现城乡垃圾分类收集覆盖率达 90% 以上。2025 年，全县城镇生活垃圾无害化处理率达到 98% 以上，实现全县危险废物安全处置率和转移率 100%，确保病死畜禽无害化处理率分别达到 100%。

建立健全环境监测、监察体系。加强生态环保监测执法能力建设，实施有针对性的环境监测业务培训和人才培养计划。全面提升环境监测技术和智能化装备水平，重点建设水、土、气、声等生态环境监测控制体系。加快建设区域全覆盖、功能完善的生态环境监测网络和集成共享的大数据平台，完善污染源监测数据库，实现环境监测实时数据与监管平台互联互通，提高环境预警与应急处置能力。

专栏 16 加强生态环境综合治理项目

1 废弃物综合治理工程：

| 专栏 16 加强生态环境综合治理项目 | |
|---------------------------|--|
| | 察隅县垃圾转运站以及配套相关设施项目。 乡镇垃圾填埋场建设项目。对古拉乡、古玉乡、下察隅镇新建垃圾填埋场及配套设施。 察隅县医疗废物处置中心建设项目。 察隅县村级水源地保护项目。察隅县水源地及乡镇水源地净化池项目。 |
| 2 强化垃圾分类和资源循环化利用： | 察隅县县城垃圾热解厂工程。 察隅县垃圾转运设施设备采购项目。 |
| 3 建立健全环境监测、监察体系： | 察隅县环境监测、监管执法、空气自动监测能力建设项目。 察隅县环境监管与治理采购项目，采购配备相关执法、监测设备等 |

第四节 推进资源节约利用，形成绿色生产生活方式

推进资源能源节约集约利用。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，建立完善耕地保护补偿激励机制，实行建设用地总量和强度“双控”制度，提升土地产出效益，加强对低效利用土地的清退整治。强化用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三红线”管理制度，严格取水许可、水资源有偿使用等制度，加强行业节水改造。落实能源消耗总量和强度“双控”目标责任要求，加强能源管理提高能源利用效率，积极推进电能替代，提高清洁和可再生能源利用比例。加强固定资产投资项目节能评估和审查，推动建筑节能与绿色建筑发展。

推进产业绿色化发展。加快推进产业循环化改造、工农复合型循环经济建设，构建企业循环生产、行业循环式链接、产业循环式组合的大循环体系。深入实施化肥减量增效、农药使用零增长行动，发展畜禽清洁养殖、标准化养殖，加强畜禽粪污和农作物秸秆资源化利用。到 2025 年，畜禽粪污综合利用率（大型养殖场）和农作物秸秆综合利用率均达到 100%。

倡导绿色低碳生活方式。弘扬和传播生态文化，深入推进生态文化“进机关、进校园、进企业、进农牧区、进社区、进军营、进寺庙”活动，引导广大群众牢固树立现代生态文明理念和价值观。全面落实政府绿色采购政策，实施品目清单管理，促进绿色产品推广应用。引导农牧民购买新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，巩固“禁白限塑”成果，减少一次性用品的使用，限制过度包装。大力推广绿色低碳出行，倡导绿色生活和休闲模式。推行绿色办公，使用循环再生办公用品，推进无纸化办公。深入开展“光盘行动”，在单位食堂、餐饮企业和家庭全方位开展反食品浪费行动。

第五篇 建设强边固边样板区

按照“政府主导、群众自愿、因地制宜、规划引领、立足长远、稳步推进、军民融合、稳边固边、持续发展”的原则，实施抵边搬迁并完善配套，巩固提升抵边村镇基础设施、公共服务、特色产业发展，构建新型城乡发展格局，实现抵边村镇辐射带动能力进一步增强、实控能力和稳边固边能力全面增强、夯实边境地区民族团结社会稳定局面，确保边防巩固和边境安全，维护国家主权和领土完整。

第九章 加强边境“五共五固”建设

第一节 用好用活抵边政策

(略)

第二节 创新戍边产业，提升自我发展能力

(略)

第十章 加强边境控制力，巩固边境安全

第一节 加强边境基础设施建设

(略)

第二节 提升边境地区联防联控能力

(略)

第六篇 建设乡村振兴先导区

第十一章 巩固脱贫 全面推进乡村振兴

乡村振兴和脱贫攻坚是改善民生、凝聚民心的重要举措。“十四五”时期，仍须按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以“五大振兴”为抓手深入实施乡村振兴战略，着力巩固提升脱贫成果，促进城乡全面融合发展。

第一节 深入实施乡村振兴战略

深入结合察隅农牧产业、民俗文化、生活形态等，补短板与强根基并重，硬环境与软环境兼顾，围绕农业农村现代化目标促进乡村五大振兴，做好新时代“三农”工作。

大力推进产业兴村战略。按照村庄分类发展要求，以典型村（镇）示范发展为核心，充分利用典型村（镇）的资源禀赋、区位优势以及产业基础，明确村庄产业功能定位，优化重点产业布局，拓展农牧业产业链，构建现代农牧业产业体系，辐射带动周边村（镇）联动发展。

（1）充分发挥察隅县特色产业优势，推动乡村产业振兴

按照“一乡一业、一村一品”发展思路，围绕察隅河流域发展茶叶、猕猴桃、生猪等特色种养殖业；怒江干河热谷发展石榴等林果产业；日东高海拔区域发展畜牧业为主的“三大沟域特

色农牧业经济带”建设，大力培育茶叶、猕猴桃、石榴、生猪的特色产业。

| 专栏 17 察隅县主要乡镇特色经济发展定位 | |
|-----------------------|-------------------------|
| 上察隅镇： | 茶产业、水果种植 |
| 下察隅镇： | 茶产业、水果种植、生猪养殖 |
| 竹瓦根镇： | 水果种植、高原畜牧业（日东片区）、城郊种养殖业 |
| 察瓦龙乡： | 经济林木种植 |
| 古拉乡： | 经济林木种植、高原畜牧业 |
| 古玉乡： | 高原畜牧业 |

（2）大力发展“农牧业+旅游”，促进农村一二三产融合发展

整合发展农业旅游资源，引领带动特色乡村旅游发展，促进村民增收致富；以石榴、贝母、天麻、松茸、温泉为特色资源，打造特色农旅产品，重点打造“农旅+文旅融合发展”旅游示范村；重点形成以家庭旅馆、田园观光、水果采摘、自驾服务为主的初级旅游产品，打造集现代农业种植养殖，加强民俗体验。

| 专栏 18 察隅县特色农村发展定位 | | |
|-------------------|----|--|
| 类型 | 级别 | 特色农村名称 |
| 优良级资源 | 四级 | 目若村、罗马村、沙琼民俗村。 |
| | 三级 | 明期温泉、目若村温泉、罗马村桃花节、沙玛村、嘎腰民俗村、阿丙村、格日村、体育村水稻梯田。 |
| 普通级资源 | 二级 | 松塔村温泉、知美村、阿扎村、布宗村、新村、松塔村、日托村。 |
| | 一级 | 目巴村段九虎崖、玉和村红色遗迹。 |

实施一批示范村建设工程。参照林芝市乡村振兴战略实施方案，按照资源禀赋，分类推进乡村振兴。适度转变乡村发展理念，进一步完善镇村布局规划，按照“重点村—特色村—一般村”的层次分类引导村庄建设，协调处理好美丽乡村与现代农民

生活区的关系。实施一批示范村建设工程，加强乡村规划，整合各类资源向中心村集中，根据乡村自身特点布局田园综合体、新农村和美丽乡村。

加快补齐农牧区基础设施短板。全力突破农牧区交通、水利、能源、通信等重点基础设施瓶颈制约，统筹推进农村公路、农田水利、供水、电网、物流、通信等提挡升级，促进城乡基础设施互联互通。

（1）加强农牧区交通物流体系建设

以解决农牧民群众“出行难、运输难”问题为主攻方向，加快形成以县道为骨干、乡村公路为基础的农牧区公路网络体系，切实保障农牧区基本出行条件。加快农村公路建设和提档升级，全面推进“四好农村路”建设，推进乡镇、建制村级自然村通畅工程、断头路连接工程、桥梁提升工程等农村公路建设，不断提高农牧区道路通达深度和通畅水平。推进“快递下乡”工程，积极构建覆盖城乡、安全快捷的县、乡、村三级物流网络体系，整合和共享现有农牧区物流资源，加快建设农牧区物流节点建设和配送体系。依托村级便民服务中心、便民超市等现有资源，推进农牧区快递服务网点建设，解决农畜产品进城“最初一公里”和物流入村“最后一公里”问题，促进物流快递融合发展。

（2）加强农牧区水利基础设施建设

实施小型农田水利基础设施建设，加快推进小水窖、小水

池、小塘坝、小泵站、小水渠等“五小”水利工程建设，因地制宜推进灌区续建配套与节水改造，加快中小河流治理和重点涝区排涝能力建设。积极构建与察隅现代农牧业发展要求相适应的农田水利灌溉体系，提高农业灌溉用水效率，增强农牧业生产抗御自然灾害的能力。

(3) 推进数字乡村建设

大力实施农牧区信息基础设施改造升级工程，加快农村“三电合一”工程和农村“光纤宽带进乡入村”工程建设，推进农牧区广播电视“户户通”升级，加快农牧区宽带网络、移动通信网络覆盖步伐，扩大农牧区移动通信网络盲区覆盖。加强通电乡镇通信网络、宽带通讯、网络信息安全系统建设，加快政府信息化、社会信息化和企业信息化进程，全面提高农牧区信息化水平。

(4) 加强电力网络体系建设

继续推进农牧区电网升级改造工程，实施川藏联网支线延伸工程，通过电网延伸方式使电网覆盖范围扩大，实现全覆盖，逐步形成以集中供电为主和分散供电相结合的电力供应体系，提升农牧区电力供应能力和质量。全面解决农牧区生活生产用电问题，逐步缩小城乡供电服务差距。实现全县通电人口100%全覆盖。

| 专栏 19 加快补齐农牧区基础设施短板专项 | |
|-------------------------|---------------------------|
| 1 加强农牧区交通物流体系建设： | 察隅县各乡镇村级入户道路建设项目、机耕道建设项目。 |
| 2 加强农牧区水利基础设施建设： | |

专栏 19 加快补齐农牧区基础设施短板专项

察隅县农村灌溉水渠建设项目、察隅县三乡镇污水处理厂建设项目、察隅县农村安全饮水巩固及提升工程、察隅县新建房屋的饮水管道工程、察隅曲沟道疏浚工程、察隅县竹瓦根镇龙古村水渠建设项目。

大力建设美丽乡村。积极落实林芝市“美丽乡村 幸福家园”战略，深化察隅县的美丽乡村建设。大力实施农牧民住房提升工程，对农牧民住房实施“五改”，即改屋顶、改门窗、改墙面、改厕所、改庭院，并对照“六有”标准，根据村组的实际情况实施基础设施提升改造，改善提升农牧民住房条件，确保住房安全。深入实施人居环境整治工程，坚持打好“村庄清洁行动战役”。持续深入推进“户分类、乡（镇）收集、区转运处理”的垃圾管理模式，实施乡村垃圾集中收运工程，实现自然村垃圾集中堆放转运点全覆盖。加快实现乡村生活污水收集处理设施全覆盖。加强农牧业污染防治，深入实施化肥、农药“双减双控”行动，加强农膜源头监控和回收利用，推动农作物秸秆“三剩物”资源化利用。严格执行畜禽养殖禁养区相关规定，推行标准化规模养殖。落实规模畜禽养殖场主体责任，配套建设粪便污水贮存、处理和利用设施，改进设施养殖工艺，完善技术装备条件。鼓励和支持散养密集区实行畜禽粪污分户收集、集中处理。将察隅乡村建设成为设施完善、安居乐业、生态良好、环境优美、魅力独特的美丽乡村。

专栏 20 扎实开展农村人居环境整治专项

1 农村生活污水治理：

察隅县行政村污水管网及污水处置设施建设项目。

2 提升农牧区村容村貌：

察隅县非边境村人居环境综合整治项目、察隅县公路沿线、景区景点村及试点村附属民

专栏 20 扎实开展农村人居环境整治专项

房屋顶改造、房屋抗震加固项目、实施排污工程、改厕改浴、庭院整治等综合基础设施建设、人畜分离项目。

强化乡村人才振兴。优化乡村人才发展环境，建立健全乡村人才管理体制和乡村人才引进、培养、评价、流动、激励机制。围绕产业发展、民生保障等乡村发展重点领域，加大产业专家、教育人才、科技人才、卫生人才等紧缺人才的引进力度。引导和支持行政管理、企业经营、医疗、教育、规划、建筑、法律等方面人才，通过下乡担任志愿者、投资兴业、法律服务等方式服务乡村振兴。探索实施新型职业农牧民培育工程，围绕牦牛养殖、青稞种植等优势特色产业，探索菜单式学习、以岗代训、创业孵化等多种培育方式，培养一批种养能手。围绕休闲农业、乡村旅游、民族手工业、文化传承、家庭服务等，培养一批富有工匠精神的乡土人才。

全面推进乡村组织振兴。夯实基层基础，以“六个基本”为抓手，选优配强村“两委”干部、建强驻村工作队、第一书记等基层力量，加大村居后备干部选培养力度，坚持“抓两头促中间”，推动示范乡村创建活动，抓实软弱涣散基层党组织和“中不溜村”整顿提升，持续强化基层党组织全面进步、全面过硬。健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，促进行政管理方式转变。坚持自治、法治、德治相结合，打造共建共治共享的乡村善治格局，确保乡村充满活力、安定有序。

第二节 巩固提升脱贫攻坚成果

着力巩固脱贫成果，充分利用援藏帮扶支持，推动贫困地区交通设施、就医就学、养老社保等全覆盖。同乡村振兴有效衔接，逐步建立稳定脱贫长效机制，实现察隅县高质量巩固脱贫成果。

加强返贫预警动态监测。对照“两不愁三保障”要求，开展已脱贫人口排查，动态监测不稳定脱贫户、边缘户，及时将返贫人口和新发生贫困人口纳入帮扶，建立健全防止返贫长效机制，严防返贫风险。健全返贫动态监测预警机制。全面落实“五个紧扣”措施。义务教育阶段无因贫失学、辍学学生，基本养老保险和基本医疗保险、大病保险实现全覆盖。最低生活保障实现应保尽保，提升巩固脱贫成效。

优化扶贫体制机制。激发贫困群众脱贫内生动力，对自强不息、稳定脱贫的贫困群众给予物质奖励和精神激励。大力发展“互联网+”、“生态+”、“旅游+”等，围绕产业链开展产业扶贫，动员国有企业、本地龙头企业、致富带头人带动贫困群众发展生产。

强化贫困群众社会保障。全力推进安全住房建设，改善提高贫困群众居住条件，重点提升易地扶贫搬迁安置点基础设施条件，巩固产业发展成果。加强社会救助兜底脱贫，密切关注返贫边缘群体的生活状况，健全完善监测预警机制，全面落实农牧区最低生活保障、特困人员救助供养、因灾因病临时救助

等保障政策。

建立援藏帮扶脱贫新机制。巩固援藏帮扶脱贫成果，促进援藏对口单位与察隅县继续结对帮扶，建立多领域、深层次、全覆盖的帮扶机制。推动援建一批交通基础设施、农牧业生产设施、公共服务设施等重要项目，积极探索援藏扶贫新途径，加强产业、医疗、教育等薄弱环节援藏扶贫，创新金融、保险、人才、技术等要素帮扶方式，大力推动消费帮扶、经贸援藏，创新推进新一轮对口援藏工作。

第七篇 建设军民融合标杆区

深入贯彻落实习近平总书记关于党政军警民合力强边固防的重要指示精神，推进边境地区基础设施、公共服务、保障力量、人才队伍等领域军民融合发展，实现布局一体筹划、资源一体整合、力量一体运用。

第十二章 建设军民融合标杆区

第一节 统筹军地基础设施建用

(略)

第二节 军地融合综合保障体系

(略)

第八篇 建设群众共建共享幸福圈

第十三章 共享发展，打造幸福察隅

坚持保障和改善民生，大力推动教育、医疗、文化等各项社会事业发展，补齐短板，提升公共服务质量，扩大公共服务供给，促进城乡公共服务普惠共享，让改革发展成果更多更公平地惠及人民群众。

第一节 优先发展教育事业

坚持教育优先，落实自治区“六个提升”要求，健全立德树人落实机制。合理优化学校布局，落实好15年免费教育，实现教育公平，实现教育质量稳步提升。实施基础教育质量提升计划，统筹推进各级各类教育全面、协调、科学发展，巩固提升“五个100%”成果，大力发展素质教育，深化教育体制机制改革，落实“五育”并举要求，满足人民群众获得更好教育的愿望。

推进学前教育普及。坚持规模与质量并重、公办与民办并举。加快建设公办幼儿园，积极扶持普惠性民办幼儿园、“一村一幼”和乡镇中心幼儿园建设，落实建设标准，健全保教功能。加强对幼儿园保教质量的监测和管理，提高保教质量，严格执行幼儿园教师资格标准，实行幼儿教师全部培训，保障幼儿教师待遇。深化和完善“幼小衔接”办学理念，开设学前两年教育班，对于不具备条件的边远区可考虑学前一年教育，“十四五”

期间，全县村级幼儿园做到应建尽建，全县学前教育毛入园率达到 98%。

促进义务教育优质均衡发展。合理改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件，缩小城乡教育差距。解决中小学寄置教师、设备、图书等资源，将优质教育资源优先向农村、薄弱学校倾斜，全面改善学校教师住房问题，实现教师周转房全覆盖。强化义务教育的普惠性和公平性，加大义务教育财政投入，提高义务教育质量，学生人均公用经费不低于自治区标准。重点提升下察隅镇、古玉乡的义务教育基础设施，到 2025 年，义务教育城乡发展实现基本均衡，师生比 1:14，中小学巩固率稳定在 100%，中小学校基本办学条件标准化率达到 90%，九年义务教育巩固率达 95%以上，高中阶段毛入学率保持在 92%。

打造“智慧教育”，加强与援建深圳市的教育资源合作。加快推进西藏教育云平台应用，加强智慧校园、数字校园建设，推进计算机教室、远程教育视频互动教室、班级多媒体等信息化装备建设。积极搭建远程教育信息共享系统、远程互动课堂等平台，借助对口支援深圳市重点学校的名师名课程资源，实现经常性师生培训辅导。加强与援藏的广东省及深圳市教育合作，开展察隅县名师名校长培养工程，构建骨干教师培养体系，提升教师专业化水平。推动援藏教师对察隅青年教师“一对一、一对多”帮扶，积极引进优秀教师人才，强化师资队伍建

设，提升教育“软实力”。重点推动察隅义务教育阶段与对口支援的深圳市学校建立远程教育合作关系，鼓励学校间定期开展学生交流、交换活动。

加强教师队伍建设。加大教师人才队伍的引进，解决缺编的问题。优化教师队伍结构，加强农村学校藏汉语双科、音体美等师资紧缺学科教师培养补充。统一城乡中小学教师编制，实施校长教师归口教育行政部门管理，推进城镇优质学校对口帮扶农牧区学校和薄弱学校工作，建立县域内校长、教师交流轮岗长效机制。促进城乡学校共同发展。

深化教育综合改革。构建城乡一体化义务教育均衡发展机制。全面深化课程改革，建立科学的教育质量监测与评价体系，推动应试教育向素质教育转变。推进教育信息化，发展远程教育，扩大优质教育资源的覆盖面。健全督政、督学、评估监测三位一体的教育督導體系，推进“管办评”分离。推进现代学校制度建设，学校内部治理结构，加强各级各类学校章程建设，构建政府依法管理、学校依法自主办学、社会各界依法参与监督的教育公共管理新格局。

| 专栏 21 加快健全教育体系 | |
|------------------------|---|
| 1 学前教育工程： | 新开设村级幼儿园、新建村级幼儿园。 |
| 2 义务教育优化均衡发展工程： | 察隅县中学教辅用房建设项目、察隅县古玉乡中心小学综合楼建设项目、察隅县下察隅镇中心小学学生宿舍及食堂建设工程。 |
| 3 智慧教育工程 | 察隅县教育系统智慧校园建设。 |

第二节 提高全民健康水平

完善县级医疗卫生服务体系。健全农村医疗卫生服务网络。完善疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生、血液采供、卫生计生监督、应急救治等公共卫生服务体系，推进察隅县传染病大楼（含疾控中心）建设，提高重大传染病、慢性病、地方病、职业病等疾病防治水平。全面建立分级诊疗制度，提升基层承接多发病、常见病和康复治疗的能力，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗体系，预计到2025年，全县人均预期寿命达到71.6岁，孕产妇住院分娩率达97%以上，孕产妇死亡率和婴儿死亡率控制在8‰以下。

推进医疗卫生信息化。继续完善连通县乡村三级卫生健康信息平台建设。贯通公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、计划生育、综合管理等六大业务数据平台，实现“居民电子健康档案、电子病历、全员人口信息”三大基础数据库的互联互通、数据共享，建立高效、便捷的卫生健康信息化新模式。充分发挥信息化在卫生管理、健康咨询、预约挂号等方面的作用，简化就诊流程。建设区域远程会诊医疗系统，促进全方位的医疗交流、合作、共享，建设“智慧医疗”新模式。

加强医疗卫生人才队伍建设。多渠道引进和培养医疗卫生人才，不断提高学历教育和专业技术水平。坚持需求导向，完善科学合理的人才培养，实施复合型卫生人才培养，培养和引进一批儿科、妇产科、全科等紧缺专业人才。完善在职医务人

员培训提升机制，充分利用对口援助机制，邀请深圳市医疗卫生专家进藏开展讲学和专业技术指导，有计划选派医务工作者赴援藏省市进修学习。推行基层医疗卫生机构“县招乡用、乡聘村用”模式，促进优质医疗资源下沉。到 2025 年，每千人拥有执业（助理）医师数达到 1.4 人。

| 专栏 22 医疗事业发展专项 | |
|--------------------|--|
| 1 医疗事业发展工程： | 察隅县传染病大楼建设项目、察隅县疾控中心建设项目。 |
| 2 乡村医疗事业工程： | 察隅县下察隅镇卫生院住院综合楼建设项目、察隅县古拉乡卫生院周转房建设项目、察隅县乡镇卫生院硬件提升工程、察隅县竹瓦根镇目若村医疗卫生服务站建设项目。 |

第三节 繁荣发展文化事业

丰富公共文体产品和服务供给。实施“美丽西藏、可爱家乡”优秀文化产品乡村供给工程，依托特色民族文化，举办大型节会活动和群众性文化活动。补齐文体设施短板，加强基层文艺队伍建设，完善县级融媒体文化设施建设。促进文体资源向农牧区倾斜，进一步提升县、乡镇及村级文体设施服务标准和利用效率，推进村级综合性文化服务中心全覆盖。促进“农家书屋”、“寺庙书屋”服务升级，加快普及数字化阅读室。加强文化阵地建设，加大公共文体设施免费开放力度，让更多的农牧民群众及干部职工受益。

加强特色文化资源保护和传承。保护传承乡村文脉、优秀传统文化。继续加强非物质文化遗产的调研、分类、图像视频采集、文字汇编、申报、推广和传承。完成对寺庙文物的防

火、防盗等安全隐患排查和保护工作。挖掘察隅英雄坡等红色遗迹形成一批具有示范性、典型性、引领性的文物保护教育基地。

第四节 大力发展体育事业

大力发展全民健身事业。构建全民健身服务体系，加快体育设施建设，大力推进公共体育设施进入村（社区），增加体育器材配备，改善城乡居民健身条件，继续做好公共体育设施免费开放。采取学校和居民共用体育设施的方式，维护好 47 个行政村的体育设施。鼓励支持社会资本参与国民体质监测工作和健身咨询服务。

培育发展体育产业。继续落实“阳光体育工程”，服务在校学生，继续实施“农民体育健身工程”。抓好县级运动场地的扩建以及开发利用，积极融入市级竞赛表演市场，大力发展赛会经济，促进健身市场、体育器材用品市场、运动服装市场和体育休闲娱乐市场健康发展。着力打造“赛马比赛”等活动品牌，积极支持体育社团健康发展，积极挖掘、传承传统体育项目。

| 专栏 23 大力发展全面健身体育事业 |
|---|
| 1 大力发展全民健身事业： 1、乡镇体育设施的后期维护工程。 |
| 2 培育发展体育事业： 1、县级足球场、网球场等运动场地的改扩建工程。 |

第五节 全力扩大就业

鼓励高校毕业生、退役军人、农牧民等群体自主就业或创业，推动当地群众就近就业。大力发展餐饮住宿、旅游业、民族手工艺品加工等现代服务业，增加就业岗位。积极开发生态管护、乡村道路协管等公益性岗位，安置困难群众实现就业。引导群众转变就业观念，促进多种形式主动就业和自主创业。到 2025 年，城镇累计新增就业人数达到 1500 人，城镇调查失业率控制在 3.5% 以内。

加强开展就业培训。推进劳动力职业教育培训，重点推进建筑、加工、医疗、科技、经贸、物流等职业实训基地。实施农牧民工职业技能提升计划、城乡新增劳动力预备培训计划，开展农民工“军旅式”培训工程、企业订单式培训工程和顶岗见习培训工程，实现初高中没有就业的毕业生职业教育培训全覆盖。

多渠道促进城乡就业和创业。简化创业审批程序，开辟创业绿色通道，让更多的劳动者成为创业者。支持农牧民工“返乡创业”，鼓励大学生“实训创业”，形成政策扶持、创业服务、创业培训融合工作机制。继续建立完善县、乡、村三级就业服务平台工作制度，切实发挥服务平台作用，让农牧民群众在家就能了解政策、知晓岗位和扶持政策，有组织化转移就业规模进一步扩大。重点对建档立卡脱贫人员进行就业跟踪，教育引导，使其自力更生，实现稳定脱贫。

第六节 统筹优化社会保障

建立更加公平合理的社会保险制度。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，统筹用好基本医疗保险基金和医疗救助资金，落实城乡居民基本医疗保险的特殊项目补助，加大财政对社会保障的支持力度。逐步消除城乡医疗报销比例等医疗保障差异，降低大病保险理赔起赔门槛，落实异地就医结算，积极协同市级争取将符合条件的藏药纳入国家基本医疗保险药品目录。建立健全多层次、多支柱的养老保险体系。健全灵活就业人员社保制度。积极落实被征地农牧民养老保险政策以及城乡居民社会养老保险与流动就业人员基本养老保险关系转移接续政策。建立健全预防、康复、补偿“三位一体”协调发展的工伤保险制度。积极发展商业医疗、养老等保险，多层次提高社会保障待遇水平。

健全精准化救助社会保障体系。积极构建“资源统筹、部门联动、社会参与、平台支撑、数据共享”的“大救助”体系。重点完善对老年人、残疾人、留守儿童、困境儿童等特殊群体的社会救助，健全救助社会保障体系。针对因重大疾病、子女就学等原因造成家庭“硬支出”过大，实际生活水平处于贫困状态的困难群体，从发现机制、评估机制和救助机制等方面着手探索，逐步将政策边缘群体纳入保障范围。以试点形式，采取就近原则，实现“留守儿童快乐之家”全覆盖。大力发展慈善事

业，提升慈善救助成效。

完善养老服务体系。努力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的社会养老服务体系。大力开展公办民营模式，持续推进福利机构标准化建设，开展智慧养老、互联网+养老模式，加强养老护理员队伍建设。改造区五保集中供养服务中心，发挥好下察隅镇五保集中供养、县城老年人日间照料中心的作用，着力提升对失能老人等重点群体的综合服务能力。建立健全独居老年人“巡视探访”机制，推进家庭适老化改造。保障老年人多样化养老服务需求。到 2025 年，养老服务设施更完善。

做好就业保障工作。充分发挥乡镇就业服务站的功能，加快完善覆盖城乡的就业创业公共服务体系，努力推动公共就业服务均等化。加快推进县劳动仲裁院建设，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，建立和谐劳动关系，切实保障劳动者合法权益。

第九篇 实施保障篇

第十四章 强化保障，确保规划有序实施

本规划是今后五年全县经济社会发展的纲领性文件，是政府履行宏观调控、改革创新、社会治理、生态建设和公共服务职责的重要依据。要在县委、政府的坚强领导下，举全县之力，凝聚各方智慧，保障规划有效实施。

第一节 加强组织领导

坚持党总揽全局、协调各方，健全党委统一领导、政府负责、各部门统筹协调的领导机制。各级政府要切实深化改革、加强组织领导，切实发挥规划的指导作用。加大规划的宣传力度，借助网络、电视、报纸等各种媒体宣传规划，激发群众同心协力建设经济社会的热情，形成政府引导、社会各界积极参与规划实施的良好氛围。

第二节 健全规划体系

加强规划协调管理。坚持专项规划服从总体规划，下位规划服从上位规划，以本规划为纲领，以专项规划、城市规划和土地利用规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。建立规划纲要与专项规划相互协调的工作机制，在重大生产力布局、重点项目、基础设施建设上，确保总体要求一致，空间配置合理，时序安排上科学有序，通过年

度计划分解落实主要目标和重点建设任务，提高规划管理水平和实施效率。

第三节 强化要素支撑保障

从重大项目、资金、土地、人才等方面增强要素支撑和保障，推动察隅县高质量发展。

重大项目支撑。保持投资规模稳步较快增长，促进投资结构进一步优化，充分发挥投资对经济增长的拉动作用。建立完善重大项目库，重点投向涉及民生改善、基础设施、特色优势产业、生态环境保护、基层政权和社会管理能力建设等领域。统筹协调规划设计、用地审查、环境影响评价、项目审批核准等前期工作。建立健全投资项目管理制度，抓好重大项目建设用地和资金保障，确保项目落地。强化政府投资项目监管，建立完善投资项目后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。

资金保障。坚持“政府引导、多元投入、市场运作”原则，综合利用政府投资补助、贷款贴息、税收优惠和多种投融资模式。鼓励和引导社会资本投入察隅县发展，积极吸引优质创业资本、项目、技术、人才集聚。积极争取中央、自治区、林芝市财政专项资金，继续落实特殊困难地区特殊支持资金以及与主体功能区定位相适应的转移支付资金，扶持重点基础设施和社会民生等项目建设。积极探索多模式引入投资主体，采用市

场化运作的模式推进产业发展载体和平台建设。

土地资源保障。结合新一轮土地利用总体规划修编，调整土地利用结构，争取用地指标和政策支持，提高土地供给能力。建立城乡一体的建设用地规划管理体系，完善县级层面的土地储备机制，保障国家重大项目建设用地。制定土地节约、集约利用的价格调节机制，提高土地投入强度和产出强度，促进土地利用方式向集约型转变。

人才支撑保障。全面贯彻新时代党的组织路线，加强领导班子和干部人才队伍建设，坚决“两个维护”作为最高的政治准则和根本的政治要求，强化干部政治素质考察，优化班子结构、增强整体功能。着眼构建“五大体系、科学管理系”，充分调动广大干部的积极性、主动性、创造性，着力建设一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。加大人才培养力度。积极培养和造就一批政治理论素养高，有开拓精神，掌握现代科学文化和管理知识的高素质人才队伍。紧密结合产业特点和人才需求，以重大项目和基地建设为载体，实施高技能人才培养计划。选优配强党校班子和师资队伍，打造一流县级党校，高起点规划、推动党的阵地建设。推进党校与培训中心合建。争取国家、自治区及林芝市设立的各项科技基金等专项经费。创新人才引进机制，加强与对口支援地区在联合培养基层急需人才等方面的合作与交流。

第四节 明确实施责任

围绕《纲要》提出的目标任务，明确实施主体及责任，建立分类实施机制。约束性指标分解落实到各有关部门和乡镇，并纳入其综合评价和绩效考核体系。《纲要》提出的主要由政府履行责任的任務，全力运用公共资源确保完成。《纲要》提出的预期性目标和产业发展等任务，主要通过发挥市场配置资源的决定性作用，依靠市场主体的自主行为实施。通过完善市场机制和政策导向机制，营造良好的制度环境。

第五节 加强纪律建设

认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，健全改进作风长效机制。强化权力运行制约和监督，坚持用制度管权管事管人，保证权力在阳光下运行。整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，坚持有腐必反、有贪必肃，构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

第六节 强化评估考核

加强对规划实施情况的跟踪分析，自觉接受县人民代表大会的监督检查。在规划实施的中期阶段，由县政府组织开展全面评估，并将评估报告提交县人民代表大会常务委员会，经中期评估需要对纲要进行修订时，要报县人民代表大会常务委员会

会批准。将规划确定的公共服务领域的任务和约束性指标纳入各部门、各乡镇经济社会综合评价和绩效考核内容。